

УТВЕРЖДЕНО
Начальник управления
Правительства Ивановской области
по противодействию коррупции


В.Е. Кормилицын

«11» мая 2019 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по принятию подведомственными Правительству Ивановской области
государственными учреждениями Ивановской области
мер по предупреждению коррупции

Целью Методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по предупреждению коррупции в подведомственных Правительству Ивановской области государственных учреждениях Ивановской области (далее – организации).

Статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) установлена обязанность организаций разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В целях исполнения указанной обязанности организациям предлагается разработать «Перечень мер по предупреждению коррупции». При разработке указанных мер можно руководствоваться Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, в части непротиворечащей действующему законодательству.

Содержание мер может варьироваться и зависеть от специфики деятельности организаций. Однако основные направления, заложенные в Законе № 273-ФЗ, целесообразно сохранить.

Локальные нормативные акты, разработка которых целесообразна в соответствии с настоящими Методическими рекомендациями, не должны содержать двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

В соответствии с пунктом 2 статьи 13.3 Закона № 273-ФЗ антикоррупционные мероприятия могут включать:

1. Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

В целях реализации указанной меры в организации рекомендуется принять локальный нормативный акт о назначении должностного лица (должностных лиц) или структурного подразделения (в организациях с большой численностью

работников), ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений, установив перечень их полномочий. Конкретный выбор полномочий должен зависеть от объема предполагаемой работы, численности сотрудников организации, сферы деятельности организации и других обстоятельств.

На указанных должностных лиц (структурные подразделения), исходя из соответствующих положений трудового законодательства, целесообразно возложить следующие функции:

оказание работникам консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике кодекса этики и служебного поведения работников;

принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов;

рассмотрение обращений граждан и организаций, содержащих сведения о коррупции, поступивших непосредственно в организацию и направленных для рассмотрения из исполнительных органов государственной власти Ивановской области и правоохранительных органов;

организация правового просвещения и антикоррупционного образования работников;

мониторинг коррупционных проявлений в деятельности организации;

подготовка проектов локальных нормативных актов организации о противодействии коррупции;

подготовка планов противодействия коррупции и отчетных документов о реализации антикоррупционной политики в организации;

взаимодействие с правоохранительными органами (по мере необходимости).

В случае, если назначается несколько должностных лиц, приказом определяются конкретные функции каждого из них. При назначении ответственного структурного подразделения ответственность за выполнение возложенных на него функций несет руководитель данного подразделения. Кроме того, в подведомственных организациях возможно назначение заместителя (одного из заместителей) руководителя в качестве должностного лица, отвечающего за координацию работы по реализации антикоррупционной политики в организации.

2. Сотрудничество организации с правоохранительными органами.

Сотрудничество с правоохранительными органами может осуществляться в различных формах, например:

в форме оказания содействия представителям правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации;

в форме оказания содействия представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

Организация может принять на себя следующие обязательства:

обязательство сообщать в правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых организации стало известно;

обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

3. Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации.

Большинство организаций являются субъектами оказания государственных услуг.

Поскольку качество оказания государственных услуг напрямую зависит от добросовестного исполнения работниками организаций своих должностных обязанностей, в перечень мер по предупреждению коррупции необходимо включить:

меры по безусловному исполнению работниками действующих административных регламентов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг;

меры по безусловному исполнению работниками должностных обязанностей, предусмотренных должностными инструкциями, правилами внутреннего трудового распорядка организации, иными локальными актами, регулирующими трудовые отношения в конкретной организации.

В целях обеспечения соблюдения работниками установленных правил поведения в перечне мер по предупреждению коррупции рекомендуется сделать ссылку на правовые акты, утверждающие административные регламенты, а так же указать основные локальные нормативные акты, регулирующие трудовые отношения в организации.

4. Принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации.

Рекомендуется разработать и принять кодекс этики и поведения работников организации (далее – кодекс). В кодекс следует включить положения, устанавливающие общие принципы профессиональной этики и основные правила поведения, которыми должны руководствоваться работники при исполнении своих трудовых обязанностей.

При подготовке кодекса целесообразно использовать Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (размещен по адресу: http://www.ivanovoobl.ru/governance/services/page/admission_civil_service).

В кодекс рекомендуется включить отдельную норму об особенностях взаимодействия работников организации с представителями государственных органов, осуществляющих в отношении организации контрольно-надзорные функции, на которых распространяется ряд специальных антикоррупционных обязанностей, запретов и ограничений.

В частности, ограничения установлены в отношении возможности получения государственными служащими подарков. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданским служащим запрещено в связи с исполнением должностных обязанностей получать вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов, иные вознаграждения). Исключение сделано лишь для подарков, получаемых гражданскими служащими в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Учитывая изложенное, работникам организации целесообразно рекомендовать воздерживаться от предложения и попыток передачи государственным служащим любых подарков, включая подарки, стоимость которых составляет менее трех тысяч рублей.

Целесообразным является также разработка и принятие правил, регламентирующих вопросы обмена деловыми подарками знаками делового гостеприимства.

При этом следует учитывать, что принятие подарка за совершение каких-либо законных или незаконных действий, которые лицо может совершить в силу своего должностного положения, будет являться коррупционным преступлением.

Статья 290 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за получение взятки. При этом незначительный размер взятки не исключает ответственности за взяточничество. Поэтому стоимость подарка, установленная пунктом 1 статьи 575 ГК РФ, не является границей, которая отделяет подарок от взятки.

Различие между подарком и взяткой состоит не в стоимости передаваемого имущества, а в мотивах и целях совершения таких действий.

Независимо от размера взятка не является подарком, независимо от его стоимости.

При оценке соответствующих деяний следует исходить из причинно-следственной связи между получением материальной выгоды и совершением определенных действий в пользу дарителя или взяткодателя.

Передача должностным лицам любых подарков даже незначительной стоимости может расцениваться как взятка.

Таким образом, работникам организаций целесообразно рекомендовать воздерживаться от принятия любых подарков (включая подарки, стоимость которых составляет менее трех тысяч рублей), если дарение этих подарков связано с осуществлением работниками своих трудовых функций (должностных полномочий).

5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

В организации рекомендовано разработать и принять положение о конфликте интересов. При этом деятельность по предотвращению и

урегулированию конфликта интересов в организациях представляется целесообразным организовывать и проводить с учетом положений статей 10 и 11 Закон № 273-ФЗ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Соответственно, личной заинтересованностью работника, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей, является возможность получения работником при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) работником и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми работник и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Работникам следует рекомендовать принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. Также работникам необходимо предложить уведомлять своего непосредственного начальника (руководителя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Руководитель организации, если ему стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов. При этом предотвращение или урегулирование конфликта интересов может состоять в изменении должностного положения работника, являющегося стороной конфликта интересов, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов. Конфликт интересов также может быть разрешен другими способами, не противоречащими действующему законодательству.

В отношении государственных учреждений казенного типа, являющихся некоммерческими организациями, действует специальная норма, предусмотренная статьей 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Заинтересованными в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами признаются руководитель или заместитель руководителя некоммерческой организации, если:

они состоят с этими организациями или гражданами в трудовых отношениях,

являются участниками, кредиторами этих организаций;

состоят с этими гражданами в близких родственных отношениях или являются кредиторами этих граждан.

При этом указанные организации или граждане являются поставщиками товаров (услуг) для некоммерческой организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых некоммерческой организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано некоммерческой организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом некоммерческой организации.

Заинтересованность в совершении некоммерческой организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации.

В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является некоммерческая организация:

оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя, до момента принятия решения о заключении сделки;

сделка должна быть одобрена органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Таким образом, задача организации при формировании перечня мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов состоит, в том числе, в обеспечении исполнения специальных правовых норм, касающихся заинтересованных лиц.

6. Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

Система внутреннего контроля и аудита организации может способствовать предупреждению коррупции. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и обеспечение соответствия деятельности организации требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных актов организации. При этом в перечне мер по предупреждению коррупции рекомендуется сделать ссылку на локальные нормативные акты, регулирующие учетную политику организации.

Контроль документирования операций хозяйственной деятельности направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений:

составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

Перечень мер по предупреждению коррупции рекомендуется утвердить локальным нормативным актом организации и довести его до сведения всех работников организации под роспись. Также следует обеспечить возможность доступа работников к тексту перечня, например, разместив его на сайте организации.

ПРИКАЗ (ПРИМЕРНЫЙ ОБРАЗЕЦ)

дата

номер

В целях исполнения обязанности, установленной статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Назначить (фамилия, имя, отчество, должность в соответствии со штатным расписанием) ответственным за профилактику коррупционных и иных правонарушений в (название организации).

2. Установить, что к полномочиям ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений относится:

2.1. Подготовка локальных нормативных актов по предупреждению коррупции;

2.2. Оказание работникам консультативной помощи по вопросам, связанным с применением антикоррупционного законодательства;

2.3. Взаимодействие с правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления по вопросам предупреждения коррупции¹.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Должность руководителя

инициалы имени, отчества, фамилия

¹ Возможны иные варианты полномочий ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений

ПРИКАЗ (ПРИМЕРНЫЙ ОБРАЗЕЦ)

дата

номер

В целях исполнения обязанности, установленной статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Перечень мер по предупреждению коррупции согласно приложению.

2. Ответственному за профилактику коррупционных и иных правонарушений в (название организации) ознакомить всех работников с Перечнем мер по предупреждению коррупции.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Должность руководителя

инициалы имени, отчества, фамилия

**Перечень мер по предупреждению коррупции
в (название организации)**

1. Цели организации работы по предупреждению коррупции.

Настоящий перечень мер по предупреждению коррупции в (название организации) (далее – перечень) разработан в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Целью реализации мер по предупреждению коррупции, включенных в перечень, является исполнение правил и процедур, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений, формирование в коллективе (название организации – далее Организация) нетерпимости к проявлениям коррупции.

2. Меры по предупреждению коррупции.

Меры по предупреждению коррупции утверждаются приказом руководителя Организации и включают в себя:

1. Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.
2. Сотрудничество Организации с правоохранительными органами.
3. Разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы Организации.
4. Принятие кодекса этики и поведения работников Организации.
5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов.
6. Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

2.1. Определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в Организации.

Должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений, назначается (например, приказом руководителя Организации)².

Полномочия ответственного за профилактику коррупционных и иных правонарушений устанавливаются (например, приказом руководителя Организации).

2.2. Сотрудничество Организации с правоохранительными органами.

Сотрудничество Организации с правоохранительными органами выражается в следующих формах оказания содействия представителям правоохранительных органов:

при проведении инспекционных проверок деятельности Организации;

² Предлагается указать вид локального правового акта

при проведении мероприятий по расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

Организация принимает на себя следующие обязательства:

сообщать в правоохранительные органы о случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых Организации стало известно;

воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих работников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

2.3. Разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы Организации.

В целях обеспечения добросовестной работы Организация в своей деятельности руководствуется стандартами и процедурами, установленными следующими нормативными правовыми актами и локальными правовыми актами:

перечислить административные регламенты, в соответствии с которыми работает Организация, указать реквизиты нормативных правовых актов, которыми они утверждены;

перечислить локальные нормативные акты, в соответствии с которыми работники Организации исполняют свои трудовые функции, указать их реквизиты.

Организация обеспечивает соблюдение всеми работниками установленных правил поведения и требует:

безупречного исполнения работниками административных регламентов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг;

безупречного исполнения работниками должностных обязанностей, правилами внутреннего трудового распорядка, иными локальными актами, регулирующими трудовые отношения в Организации.

2.4. Принятие кодекса этики и поведения работников Организации.³

В Организации разрабатывается и утверждается⁴ кодекс этики и поведения работников. Он представляет собой свод общих принципов профессиональной этики и основных правил поведения, которыми должны руководствоваться работники Организации при исполнении своих трудовых (должностных) обязанностей.

Кроме того, общеобязательные нормы поведения содержатся в правилах внутреннего трудового распорядка Организации⁵.

³ Содержание кодекса этики и поведения работников Организации должно соответствовать пожеланиям, изложенным в разделе 4 Методических рекомендаций по принятию подведомственными Правительству Ивановской области государственными учреждениями Ивановской области мер по предупреждению коррупции.

⁴ Указать вид локального акта.

⁵ Указать реквизиты локального нормативного акта.

Работники обязаны соблюдать правила внутреннего трудового распорядка и кодекс этики и поведения работников Организации.

2.5. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов.

Организация подтверждает, что урегулирование конфликта интересов относится к ключевым элементам предотвращения коррупционных правонарушений.

Деятельность по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в Организации проводится с учетом положений статей 10 и 11 Закон № 273-ФЗ.

Работникам рекомендовано принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. Работникам также рекомендовано уведомлять своего непосредственного начальника (руководителя) о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Руководитель Организации, если ему стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Неотъемлемой частью деятельности Организации является заключение сделок. Определение заинтересованности в сделке и соблюдение установленных в связи с этим специальных процедур является обязанностью работников Организации.⁶

Например: В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» заинтересованными в совершении Организацией тех или иных действий, в том числе сделок, с другими организациями или гражданами (далее – контрагенты) признаются:

руководитель и заместитель руководителя Организации, если:

они состоят с контрагентами в трудовых отношениях, в близких родственниках отношениях,

являются участниками, кредиторами контрагентов.

При этом указанные контрагенты являются поставщиками товаров (услуг) для Организации, крупными потребителями товаров (услуг), производимых Организацией, владеют имуществом, которое полностью или частично образовано Организацией, или могут извлекать выгоду из пользования, распоряжения имуществом Организации.

Заинтересованность в совершении Организацией тех или иных действий, в том числе в совершении сделок, влечет за собой конфликт интересов заинтересованных лиц и Организации.

В случае, если заинтересованное лицо имеет заинтересованность в сделке, стороной которой является Организация, а также в случае иного противоречия интересов указанного лица и Организации в отношении существующей или предполагаемой сделки:

⁶ Далее указывается, кто в организации признается заинтересованным лицом, порядок урегулирования конфликта интересов.

оно обязано сообщить о своей заинтересованности органу, осуществляющему функции и полномочия учредителя Организации, до момента принятия решения о заключении сделки;

сделка должна быть одобрена органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя Организации.

2.6. Недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов⁷.

Организация ведет бухгалтерский учет и статистическую отчетность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и локальными нормативными актами, в том числе:

перечислить нормативные правовые акты, локальные нормативные акты, регулирующие учетную политику Организации, с указанием реквизитов.

В Организации на регулярной основе проводится внутренний и внешний аудит финансово-хозяйственной деятельности, осуществляется контроль за полнотой и правильностью отражения данных в бухгалтерском учете.

3. Заключительные положения

3.1. Перечень мер по предупреждению коррупции в Организации пересматривается в случае изменения законодательства Российской Федерации.

Конкретизация отдельных мер по предупреждению коррупции может осуществляться путем разработки дополнений и приложений к настоящему перечню.

3.2. Работники Организации независимо от занимаемой должности несут персональную ответственность за соблюдение и реализацию мер по предупреждению коррупции, предусмотренных настоящим перечнем.

⁷ Содержание меры должно отражать особенности учетной политики Организации и порядок проведения аудита.