

АНТИНАРКОТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Утвержден 20.03.2015 г.  
на заседании антинаркотической  
комиссии Ивановской области

**ДОКЛАД**  
**о наркоситуации в Ивановской области**  
**по итогам 2014 года**

**Иваново 2015**

## Оглавление

|  |       |
|--|-------|
| Введение.....  | 3-5   |
| 1. Социально-экономическая характеристика Ивановской области.....  | 6-19  |
| 2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения Ивановской области.....   | 20-23 |
| 3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медико-социальной реабилитации, социальных услуг и ресоциализации лицам, злоупотребляющих наркотиками..... | 24-27 |
| 4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков .....   | 28-35 |
| 5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.....  | 36-46 |
| 6. Оценка реализации антинаркотических программ Ивановской области.....  | 47-50 |
| 7. Оценка наркоситуации в Ивановской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации.....                                     | 51-56 |
| 8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Ивановской области .....  | 57-58 |
| 9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Ивановской области .....  | 59-60 |

## Введение

Доклад о наркоситуации в Ивановской области (далее - Доклад) подготовлен в соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах (далее - Методика), разработанными Государственным антинаркотическим комитетом, во исполнение подпункта «г» пункта 6 Указа Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров».

Доклад выполнен в соответствии с положениями Методики, с использованием:

- статистических сведений по установленным формам;
- информационно-аналитических сведений и экспертных оценок в виде информационно-аналитических справок, предоставленных органами исполнительной власти Ивановской области, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, иными федеральными государственными органами (с учетом сведений, предоставленных в указанные ведомства органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области) (далее – участники мониторинга наркоситуации);
- аналитических сведений, полученных в ходе проведения социологического исследования по теме: «Отношение населения Ивановской области к проблемам наркотизации общества» (далее - социологическое исследование).

В число участников мониторинга наркоситуации (согласно списку Порядка осуществления мониторинга наркоситуации, утвержденного указом Губернатора Ивановской области от 15.05.2012 № 81-уг «Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга наркоситуации в Ивановской области») вошли следующие органы государственной власти Ивановской области:

- Департамент внутренней политики Ивановской области;
- Департамент здравоохранения Ивановской области;
- Департамент образования Ивановской области;
- Департамент социальной защиты населения Ивановской области;
- Департамент молодежной политики и спорта Ивановской области;
- Департамент культуры и туризма Ивановской области;
- Департамент сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области;
- Управление координации Комплекса социальной сферы Ивановской области;
- Комитет Ивановской области по труду, содействию занятости населения и трудовой миграции;
- Управление Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Ивановской области (далее - Управление ФСКН России по Ивановской области);
- Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ивановской области;
- Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Ивановской области;
- Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Ивановской области;
- Управление Федеральной миграционной службы по Ивановской области (далее – Управление ФМС России по Ивановской области);
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ивановской области (далее- Управление Роспотребнадзора по Ивановской области);
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Костромской и Ивановской областям;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ивановской области;

- Территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Ивановской области;
- Управление Судебного департамента в Ивановской области;
- Ивановская таможня Центрального таможенного управления Федеральной таможенной службы Российской Федерации;
- Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области (далее - Ивановостат);
- Военный комиссариат Ивановской области;
- органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ивановской области.

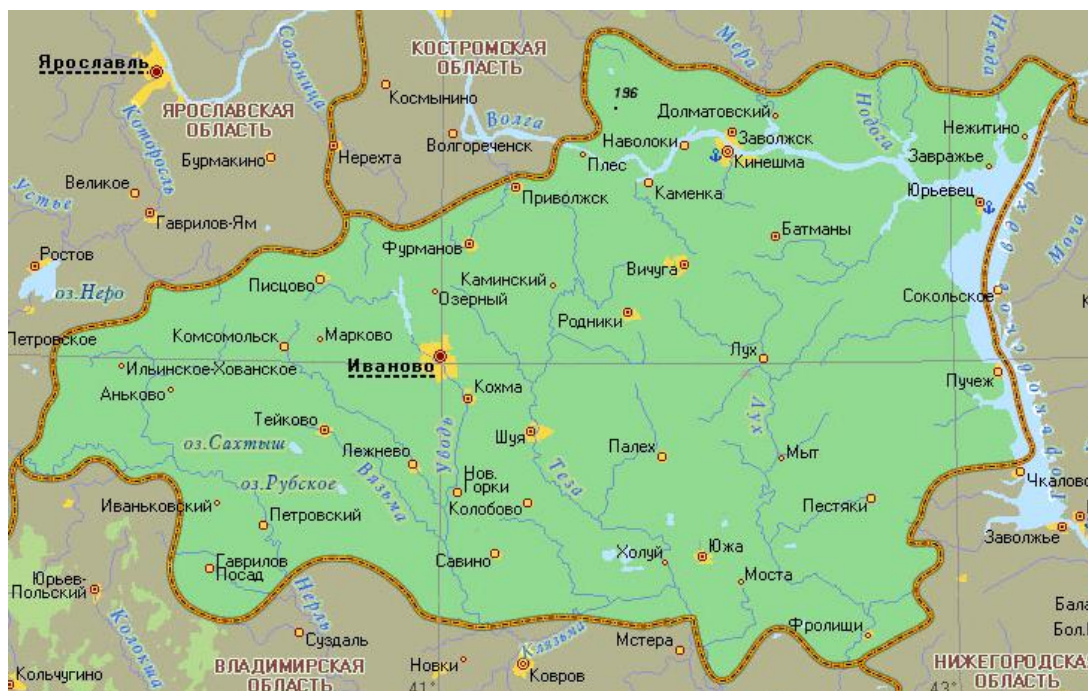
В Доклад вошли основные выводы оценки наркоситуации в Ивановской области по 9 направлениям, указанным в Методике, являющимися разделами Доклада. Объем текста Доклада составляет 60 страниц.

В рамках осуществления мониторинга в соответствии с требованиями Методики было выполнено социологическое исследование, объем выборочной совокупности в исследовании составил 1000 человек. Отчет по результатам социологического исследования является приложением к Докладу, объем текста отчета составляет 108 страниц.

Доклад наркоситуации в Ивановской области выполнен аппаратом антинаркотической комиссии Ивановской области (далее - Комиссия). Социологическое исследование выполнено ООО «Ивановский призывник» по заказу Департамента внутренней политики Ивановской области.

Проект доклада был подготовлен аппаратом Комиссии и рассмотрен на заседании Комиссии 20.03.2015 года.

## 1. Социально – экономическая характеристика Ивановской области



Ивановская область в качестве субъекта Российской Федерации входит в состав Центрального федерального округа. Область расположена в центре европейской части России, в трехстах километрах северо-восточнее Москвы. Ивановская область занимает территорию площадью 21,4 тыс. кв. км. Протяженность ее территории с севера на юг составляет 158 км, с запада на восток - 230 км.

В состав Ивановской области входит 21 муниципальный район, 6 городских округов, 24 городских поселения и 104 сельских поселения.

Одной из особенностей географического положения области является отсутствие государственной границы с иностранными государствами и международных транспортных коридоров. Ивановская область граничит на северо-западе - с Ярославской областью, на севере - с Костромской областью, на востоке - с Нижегородской областью, на юге - с Владимирской областью.

На территории Ивановской области имеются авто-, железнодорожные, авиа- и речные коммуникации, связывающие Ивановскую область с другими регионами России.

Территория области располагается между двумя магистральными направлениями автомобильных дорог федерального значения, радиально отходящих от г. Москва на север (М-8 «Холмогоры») и на восток (М-5 «Урал»). Основные автомобильные дороги, проходящие по территории Ивановской области, в той или иной степени выполняют связующие функции между ними. Большинство пассажирских и грузовых перевозок осуществляется автомобильным транспортом.

Автомобильная дорога по направлению Владимир - Иваново - Кострома пересекает территорию Ивановской области в направлении с юга на север и образована двумя автомобильными дорогами федерального значения:

- подъезд от трассы М7 «Волга» к г. Иваново протяженностью 102 км;
- автодорога Р600 Кострома - Иваново (старый номер А-113) протяженностью 105 км.

Это направление является важнейшим на территории Ивановской области, так как по нему осуществляется кратчайшее сообщение между городами Иваново, Владимир, Кострома, Москва и обеспечивается выход на магистральные направления автомобильных дорог федерального значения М-7 «Волга» и М-8 «Холмогоры». Указанная автомобильная дорога имеет большое значение для внутриобластных перевозок грузов и пассажиров, так как проходит по территории 5 муниципальных районов Ивановской области (Тейковского, Лежневского, Ивановского, Фурмановского и Приволжского) и обеспечивает их связь с областным центром г. Иваново и между собой.

Другие важные направления автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, посредством которых г. Иваново связывается с соседними областями:

- автодорога Иваново - Нижний Новгород, проходящая через г. Шуя, пгт. Палех и пгт. Пестяки;
- автодорога Р-79, связывающая областные центры Иваново и Ярославль;

- региональная дорога протяженностью 265 км, пересекающая область с запада на восток и связывающая между собой города Юрьеvec - Кинешма - Вичуга - Родники - Иваново - Тейково и пос. Ильинское-Хованское;

- автодорога Ковров - Шуя - Кинешма, соединяющая районные центры Кинешма и Вичуга с областным центром Иваново. Автодорога имеет стратегическое значение для области, поскольку обеспечивает движение автотранспорта в направлении Северного коридора, который имеет выход на Урал и Сибирь, а также г. Санкт-Петербург.

Стационарные посты ДПС на территории области законсервированы, несение службы организовано на передвижных постах, маршруты которых меняются в зависимости от складывающейся аварийности на дорогах.

Железнодорожный транспорт в основном имеет региональное и местное значение. Железнодорожная станция в г. Иваново является крупным транспортным узлом Ярославского отделения Северной железной дороги. Станция является пассажирско-грузовой, для составов поездов предусмотрено 17 путей. С железнодорожной станции г. Иваново отправляются поезда дальнего следования до Москвы и Санкт-Петербурга, Анапы и Адлера. Через область проходят транзитные поезда Нижний Новгород – Ярославль, Уфа - Санкт-Петербург, Самара - Санкт-Петербург. Пригородные поезда следуют до станций: Ковров, Ярославль, Кинешма и Александров.

В г. Кинешма, являющимся вторым по величине городом в Ивановской области (после областного центра), находится железнодорожная станция с вокзалом. Кинешемская станция является конечной для четырех пригородных поездов из Иваново и двух дальних пассажирских поездов из Москвы.

Сопровождение поездов Иваново - Москва, Иваново - Санкт-Петербург осуществляется сотрудниками Ивановского ЛОВДТ. На территории вокзалов круглосуточно работает ДЧ ЛОВДТ.

На территории области дислоцируются:

- Аэропорт гражданской авиации «Иваново-Южный». Расположен в 7 км к юго-западу от центра г. Иваново. Способен принимать основные пассажирские суда (Ту-154, Ил-76, Ан-12, Embraer-120 и др.) и грузовые суда



до 30 тонн. С 2009 года осуществляются полеты сообщением Иваново - Москва - Иваново. С 2011 года открыты регулярные рейсы в г. Санкт-Петербург и обратно. В летний период осуществляются полеты сообщением Иваново - Анапа (Витязево), Иваново - Симферополь и обратно. В 2008 году аэропорту «Иваново-Южный» подтвержден статус международного. В настоящее время международные авиарейсы не осуществляются.

- Аэродром военно-транспортной авиации «Северный». Расположен в 6 км севернее г. Иваново. Способен принимать основные пассажирские суда (Ту-154, Ил-76, Ан-22, А-50 и др.) и вертолеты всех типов.

- Аэропорт малой авиации в г. Кинешма. Регулярные полеты совершаются с конца апреля до начала сентября по маршрутам: Кинешма - Кострома и Кинешма - Юрвец. В летний период выполняются регулярные рейсы вертолетами МИ-2 по маршруту: Кострома - Кинешма - с. Нежитино Костромской области - Юрвец и обратно.

- Аэропорт малой авиации в г. Юрвец. Регулярные полеты начинаются в конце апреля и заканчиваются в начале сентября. Рейсы выполняются вертолетами МИ-2 по маршруту: Юрвец - Кинешма - Кострома и обратно.

На территории области имеются речные порты Волжского бассейна, обеспечивающие выход в Каспийское и Балтийское моря. Основные судоходные пути протяженностью 220 км проходят по реке Волга. Продолжительность навигационного периода 210 суток. Имеется грузовой порт в Кинешме, речной вокзал с причалами в Кинешме и причал в Юрвце, пассажирский причал в г. Плёс. В 2010 году ОАО «Кинешемский речной порт» признан банкротом, часть оборудования порта и судов распродана.

По сведениям Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области на 01.01.2014 г. численность постоянного населения области составила 1043130 человек (на 01.01.2013 г. - 1048961 чел.).

На долю городского населения приходится 81% или 846298 человек (на 01.01.2013 г. - 850451 чел.), на долю сельского населения - 19% или 196832 человека (на 01.01.2013 г. - 198510 чел.), в то время как, по России,

соотношение городских и сельских жителей составляет 74% и 26% соответственно. При этом 48,4% городского населения проживает в областном центре - г. Иваново (на 01.01.2014 г. - 409223 чел.). Административно город состоит из четырех районов: Фрунзенский (на 01.01.2014 г. - 110642 чел.), Октябрьский (на 01.01.2014 г. - 88098 чел.), Советский (на 01.01.2014 г. - 61382 чел.), Ленинский (на 01.01.2014 г. - 149101 чел.).

Плотность населения области составила 48,7 чел./кв. км. Наиболее плотно заселены Ивановский, Шуйский, Кинешемский, Фурмановский, Вичугский и Приволжский районы области. Наименьшая плотность населения - на юго-востоке области, близ Горьковского водохранилища.

По состоянию на 01.01.2014 г. на долю мужского населения приходится 44,9% или 468044 человека (на 01.01.2013 г. - 44,8% или 470002 чел.), на долю женского населения - 55,1% или 575086 человек (на 01.01.2013 г. - 55,2% или 578959 чел.).

Распределение численности населения области по возрастным группам выглядит следующим образом:

- от 0 до 13 лет - 142198 человек (на 01.01.2013 г. - 138448 чел.);
- от 14 до 15 лет - 16304 человека (на 01.01.2013 г. - 16646 чел.);
- от 16 до 17 лет - 16674 человека (на 01.01.2013 г. - 17736 чел.);
- от 18 до 24 лет - 92196 человек (на 01.01.2013 г. - 100331 чел.);
- от 25 до 29 лет - 84710 человек (на 01.01.2013 г. - 85110 чел.);
- от 30 до 49 лет - 292000 человек (на 01.01.2013 г. - 292288 чел.);
- 50 лет и старше - 399048 человек (на 01.01.2013 г. - 398402 чел.).

На долю трудоспособного населения приходится 63,6% жителей области.

Демографическая ситуация характеризовалась продолжающимся процессом естественной убыли населения, связанной с превышением числа умерших над числом родившихся. За январь-декабрь 2014 года умерло 17056 человек (2013 г. - 17107 чел.), родилось 11695 человек (2013 г. - 11769 чел.). Естественная убыль населения составила 5361 человек (2013 г. - 5338 чел.).

Средняя продолжительность жизни в Ивановской области на 01.01.2014 г. составила 69,8 лет: мужчин - 63,9 и женщин - 75,4 года. Т.е. женщины в среднем живут на 11,5 лет дольше, чем мужчины. В целом по России средняя продолжительность жизни составляет 70,8 лет (мужчин - 65,1 и женщин - 76,3).

По данным Всероссийской переписи населения 2010 г. на долю русского населения приходится 95,6% населения Ивановской области или 962219 человек (2002 г. - 95,7% или 1075815 чел). На долю других национальностей приходится в отдельности менее 1% жителей области. Из них наиболее многочисленные:

- украинцы - 7684 человека (2002 г. - 10629 чел.);
- татары - 6696 человек (2002 г. - 8205 чел.);
- армяне - 4645 человек (2002 г. - 4012 чел.);
- азербайджанцы - 3545 человек (2002 г. - 3166 чел.);
- белорусы - 2379 человек (2002 г. - 3483 чел.);
- цыгане - 2283 человека (2002 г. - 2031 чел.);
- узбеки - 1399 человек (2002 г. - 698 чел.);
- мордва - 1243 человека (2002 г. - 1948 чел.);
- чувашаи - 1240 человек (2002 г. - 1648 чел.);
- молдаване - 1181 человека (2002 г. - 1246 чел.).

Следует отметить, что в ходе проведения переписи населения не были получены данные о национальной принадлежности 54,9 тыс. жителей, что составляет 5,2% от численности населения области (не указали свою национальную принадлежность).

В регионе наблюдался стабильный приток иностранных граждан. По сведениям Управления ФМС России по Ивановской области в 2014 году поставлено на миграционный учет 45940 граждан иностранных государств (2013 г. - 39055 чел.; рост на 17,6%). Наибольшее количество иностранных граждан прибыло из Азербайджана, Украины, Армении, Таджикистана и Узбекистана.

На долю граждан, прибывших из Центрально-Азиатского региона приходится 39,0% или 17927 человек (2013 г. - 46,2% или 18060 чел.), в том числе прибывших из:

- Узбекистана - 8013 человек (2013 г. - 8912 чел.);
- Таджикистана - 4964 человека (2013 г. - 3963 чел.);
- Кыргызстана - 3330 человек (2013 г. - 3241 чел.);
- Казахстана - 1005 человек (2013 г. - 1031 чел.);
- Туркменистана - 210 человек (2013 г. - 234 чел.);
- Афганистана - 405 человек (2013 г. - 679 чел.).

На долю граждан, прибывших из государств Закавказья, приходится 22,9% или 10522 человека (2013 г. - 25,5% или 9964 чел.), в том числе прибывших из:

- Армении - 5248 человек (2013 г. - 4609 чел.);
- Азербайджана - 4989 человек (2013 г. - 4818 чел.);
- Грузии - 235 человек (2013 г. - 373 чел.).

На долю граждан, прибывших с территории Украины, приходится 21,0% или 9662 человека (2013 г. - 7,1% или 2769 чел.).

В 2014 году число иностранных граждан и лиц без гражданства, снятых с миграционного учета, составило 28064 (2013 г. - 24340 чел.).

Экономическое развитие Ивановской области в 2014 году проходило в сложных макроэкономических условиях, характеризующихся введением санкций в отношении Российской Федерации и, как следствие, ослаблением курса рубля, оттоком капитала и ужесточением доступа к кредитным ресурсам.

В отчетном периоде динамика промышленного производства находилась в отрицательной плоскости, по предварительным данным индекс промышленного производства за 2014 год составил 97,2% (2013 г. - 105,9%). Среди негативных тенденций можно отметить снижение производства сельскохозяйственной продукции на 3,9%. С другой стороны, социально-экономическое развитие региона в 2014 году характеризовалось и позитивными тенденциями: ввод жилья вырос на 8,4%; объем выполненных работ в сфере строительства вырос на 1,2%; объем платных услуг, оказанных населению,

вырос на 7%; оборот розничной торговли вырос на 4,4%; оборот общественного питания вырос на 2,1%; среднемесячная номинальная заработная плата увеличилась на 8,6% (за 11 мес. 2014 г.); уровень безработицы снизился до 1% к экономически активному населению.

По предварительным данным Департамента экономического развития и торговли Ивановской области валовой региональный продукт за 2014 год оценивается на уровне 136,5 млрд. рублей.

В структуре обрабатывающих производств наибольший удельный вес принадлежит текстильному и швейному производству (33,5%), машиностроительному комплексу (28,2%) и производству пищевых продуктов (17,4%). Удельный вес этих трех отраслей составляет 79,1% от общего объема отгруженных товаров обрабатывающих производств.

Основу экономического потенциала Ивановской области составляют предприятия текстильной и швейной промышленности. За 2014 год текстильными предприятиями области произведено 1013,0 млн. кв. м тканей (2013 г. - 1105,6 млн. кв. м), в том числе хлопчатобумажных - 963,1 млн. кв. м (2013 г. - 1045,3 млн. кв. м), синтетических - 7,0 млн. кв. м (2013 г. - 7,6 млн. кв. м). Снижился объем выпускаемой пряжи, что обусловлено переходом на производство тканей из более дешевой импортной пряжи, в основном из Узбекистана. В отчетном периоде произведено 33,3 тыс. тонн хлопчатобумажной, шерстяной и льняной пряжи, что составляет 85,5% к уровню 2013 года.

Крупнейшими предприятиями текстильной промышленности являются: ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО «ХБК «Навтекс», ЗАО «Кинешемская прядильно-ткацкая фабрика», ООО «Родники - Текстиль», ООО ТК «Красная Талка», ООО ПП «Красный Октябрь», ООО «Самойловский Текстиль», ООО «Прогресс», ООО «Тейковская текстильная компания», ООО «Орион».

В отчетном периоде отмечается положительная динамика по таким видам швейной продукции, как белье постельное - 48 млн. комплектов (темп роста составил 102,4%), костюмы - 315,7 тыс. штук (темп роста составил 113%),

профессиональные и производственные комплекты и костюмы: мужских - более 2,8 млн. шт. (100,7%), женских - 158,4 тыс. шт. (100%).

Швейная промышленность области представлена следующими крупными предприятиями: ОАО «Полет», ЗАО «Одежда и мода», ООО «Исток-Пром», ООО «Фабрика Самсон», ОАО «Швейная фирма «Айвенго», ООО «Ланцелот», ООО «Бисер», ЗАО «Ю-Ритейл», ООО «Фабрика трикотажа «Заречье», а также предприятиями малого и среднего предпринимательства.

Машиностроительная отрасль занимает 28,2% в структуре обрабатывающих производств. Крупнейшими предприятиями в этой отрасли являются ОАО «Автокран», ОАО «ПСК» (создано на базе ОАО «МК Кранэкс»), ОАО «Строммашина», ЗАО «Электроконтакт» (г. Кинешма), ОАО «Шуйский завод «Аквариус», ООО «Верхневолжский Сервисный МеталлоЦентр», ООО «Машиностроительный завод» (г. Вичуга), ООО «Профессионал», ОАО «308 Авиационный ремонтный завод». Высокая ключевая ставка и, как следствие, увеличение процентных ставок по кредитным займам, ограничения на ввоз импортных комплектующих, вызванные вводом санкций против Российской Федерации, оказали отрицательное влияние на крупные компании машиностроительного сектора Ивановской области. Машиностроительному комплексу для перехода на аналогичные комплектующие отечественного производства и адаптации к существующим условиям потребуются значительное время. Так, в 2014 году отмечено приостановление производственной деятельности на предприятии «Автокран», образование дебиторской задолженности у предприятий, входящих в группу компаний «СУ-155» (ООО «Машиностроительный завод», ОАО «Строммашина»).

В 2014 году развитие сферы розничной торговли характеризовалось стабильной положительной динамикой. Оборот розничной торговли за 2014 год составил 144,7 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 4,4% больше, чем за 2013 год. Удельный вес продовольственных товаров в общем объеме оборота розничной торговли составил 47,3%, непродовольственных - 52,7%.

Положительная динамика товарооборота в 2014 году связана с увеличением торговых площадей в результате открытия новых предприятий розничной торговли. Общая фактическая обеспеченность населения торговыми площадями выросла с 705 кв. м на 1000 человек (на 01.01.2014 г.) до 852 кв. м на 1000 человек (на 01.01.2015 г.).

Значительная доля в промышленном производстве Ивановской области принадлежит электроэнергетике. Основные производители электроэнергии в области: Ивановский филиал ОАО «ТГК-6» (ИвТЭЦ-2, ИвТЭЦ-3), филиал «Ивановские ПГУ» ОАО «ИНТЕР РАО - Электрогенерация».

Объем работ, выполненных в сфере строительства за 2014 год, составил 20,9 млрд. рублей или 101,2% по сравнению с уровнем 2013 года.

За 2014 год сданы в эксплуатацию жилые дома общей площадью 251,7 тыс. кв. метров (3557 новых благоустроенных квартир), что на 8,4% больше, чем за 2013 год. Населением за счет собственных и заемных средств введено 77,5 тыс. кв. метров (389 домов), или 30,8% от введенного по области жилья. По сравнению с 2013 годом ввод жилья индивидуальными застройщиками снизился на 3%. На протяжении последних лет на территории Ивановской области увеличивается годовой показатель по площади вводимого жилья, что положительно влияет на обеспеченность жителей региона жильем.

По данным Ивановской таможни внешний товарооборот Ивановской области за 2014 год составил 626,5 млн. долларов США. Во внешнеторговых операциях импорт (518,7 млн. долларов) традиционно для региона превалирует над экспортом (107,8 млн. долларов). Таким образом, сальдо внешнеторгового оборота сложилось отрицательным и составило 410,9 млн. долларов США. По сравнению с 2013 г. объем ввозимых товаров увеличился на 4,9%, объем вывозимых товаров увеличился на 4,7%.

В пятерку основных стран-партнеров по экспорту входят: Узбекистан (14,5% от общего объема экспорта), Германия (8,1%), Украина (7,2%), Турция (5,8%), Виргинские (Британские) острова (5,1%); по импорту: Узбекистан (18,6% от общего объема импорта), Китай (15,5%), Германия (11,5%), Италия

(8,0%), Турция (4,2%). Среди зарубежных стран - основных торговых партнеров Ивановской области также можно отметить республику Таджикистан. Так, по 2013 года в товарообороте Ивановской области с иностранными государствами удельный вес Таджикистана составил 3,4% или 13,5 млн. долларов США. За 6 месяцев 2014 года объем товарооборота между Ивановской областью и республикой Таджикистан составил свыше 7 млн. долларов США (импорт составил 6,7 млн. долларов, экспорт - 300 тыс. долларов).

Ведущие экспортеры: ОАО ХБК «Шуйские ситцы», ООО «Дмитриевский химический завод», ООО «Шуйский текстиль», ОАО «Полет» Ивановский парашютный завод, ОАО «Ивановский техуглерод и резина», ООО «Нейрософт», ООО «Автокран», ООО «Яковлевский лен», ООО «ТДЛ Текстиль», ЗАО «Родниковский машиностроительный завод», ООО «Яковлевский жаккард».

По итогам 2014 года объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования составил 29803,3 млн. рублей, или 83% к уровню 2013 года. Снижение объема инвестиций связано со снижением вложений предприятиями транспорта, торговли и оборонного комплекса.

По предварительным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области среднедушевой денежный доход в месяц составил 21969 рублей, средняя заработная плата – 20553 рубля, в то время как средняя заработная плата по России составила 32515 руб.

Наиболее высокие зарплаты фиксировались в следующих муниципальных образованиях области: Комсомольском районе (27074 руб.), Ивановском районе (26172 руб.), г. Иваново (25366 руб.), Фурмановском районе (18088 руб.) и Приволжском районе (17720 руб.). Самые низкие зарплаты фиксировались в Вичугском (11019 руб.), Шуйском (12788 руб.) и Верхнеландеховском (13763 руб.) районах области. В районных центрах заработная плата незначительно выше: г. Вичуга (16485 руб.), г. Кинешма



(18235 руб.), г. Тейково (19521 руб.), г. Шуя (18649 руб.) и г. Кохма (18546 руб.).

Значительное влияние на рост заработной платы и, как следствие, снижение уровня бедности оказывает увеличение заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г.

Так, в 2014 году средняя заработная плата педагогических работников составила:

- в учреждениях общего образования - 20010 руб. (104,8% к уровню 2013 года);

- в дошкольных образовательных учреждениях - 18597 руб. (116,4% к уровню 2013 года);

- в учреждениях среднего профессионального образования - 18723 руб. (103,4% к уровню 2013 года);

- в учреждениях дополнительного образования детей - 16836 руб. (112,9% к уровню 2013 года).

За 2014 год размер заработной платы работников учреждений здравоохранения вырос на 7,2% по сравнению с АППГ:

- врачей - до 31180 рублей (104,3% к уровню 2013 года);

- среднего медицинского персонала - до 16526 руб. (105,9% к уровню 2013 года);

- младшего медицинского персонала - до 10703 руб. (114,2% к уровню 2013 года);

- преподавателей и мастеров производственного обучения среднего профессионального образования - до 17115 руб. (115,4% к уровню 2013 года);

- прочего персонала - до 13320 руб., что на 12,2% выше уровня заработной платы за 2013 год.

Средняя заработная плата работников учреждений системы социальной защиты населения области за 2014 год составила 13667 руб.

Одной из социальных проблем в регионе является периодическое образование задолженности перед работниками по выплате заработной платы.

По состоянию на 01.01.2015 г. задолженность по заработной плате составила 32754 тыс. рублей в четырех организациях области (ОАО «Совхоз «Тепличный», ОАО «Строммашина», ООО «Ивановский комбинат детского питания», ООО «Машиностроительный завод»).

Ситуация с задолженностью по заработной плате находится на постоянном контроле у руководства области. Органами надзора и контроля в отношении работодателей проводятся плановые и внеплановые проверки, принимаются административные санкции в соответствии с действующим законодательством. Так, в 2014 году проведено 389 проверок организаций по соблюдению законодательства об оплате труда, в ходе которых в 21 организации выявлена задолженность по заработной плате. В результате принятых мер 8,6 тыс. работникам выплачена задержанная заработная плата на общую сумму 101,6 млн. рублей.

По сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ивановской области в 2014 году ситуация в сфере безработицы характеризовалась снижением числа незанятых трудовой деятельностью граждан. Численность трудовых ресурсов составила 620,2 тыс. человек, занятых в экономике – 492,1 тыс. человек. На 01.01.2015 года в органы государственной службы занятости населения области обратилось за содействием в поиске работы 5,7 тысяч незанятых граждан (на 01.01.2014 г. - 5,9 тыс.), из них 2,7 тыс. мужчин и 3 тыс. женщин. В 2014 году уровень регистрируемой безработицы в Ивановской области фиксировался ниже среднероссийского показателя и в декабре 2014 года составил 1% от численности экономически активного населения.

По сведениям Управления ФМС России по Ивановской области в 2014 году иностранным гражданам оформлено 2521 разрешение на работу. Иностранцы осуществляли трудовую деятельность в следующих отраслях экономики:

- обрабатывающее производство - 1070 человек (2013 г. – 1887 чел.),
- строительство - 689 человек (2013 г. - 736 чел.),
- оптовая и розничная торговля - 84 человека (2013 г. - 250 чел.),

- сельское и лесное хозяйство - 167 человек (2013 г. - 170 чел.),
- транспорт и связь - 76 человек (2013 г. - 126 чел.),
- сфера услуг - 22 человека (2013 г. - 179 чел.) и др.

Число иностранных граждан, осуществлявших в 2014 году трудовую деятельность на основании полученных разрешений на работу, составило менее 0,3% от экономически активного населения региона и не оказывает существенного влияния на рынок труда Ивановской области.

Вышеуказанные географические и транспортные особенности обуславливают поступление наркотиков из других областей на внутренний рынок Ивановской области и способствуют их транзиту через территорию Ивановской области в соседние регионы.

В то же время безработица, относительно низкий уровень заработной платы по сравнению со среднероссийскими показателями приводят социально незащищенные категории населения области к необходимости поиска дополнительных источников доходов, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков.

## **2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры наркотизации населения Ивановской области.**

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области в январе-декабре 2014 года общее число лиц, зарегистрированных с диагнозом «наркомания», составило 2108 человек, что почти на 2% превышает АППГ (2068). В расчете на 100 тыс. населения показатель распространенности наркомании составил 202,08 (АППГ - 197,15). Этот показатель ниже среднероссийского показателя за 2013 год (227,19) и выше среднего показателя по Центральному федеральному округу за 2013 год (195,37). Среди них 13 подростков (АППГ - 2) и 332 женщины (АППГ - 323). Основную массу (83,7%) составляют лица в возрасте 20-39 лет. Структура зарегистрированных больных наркоманией по сравнению с АППГ практически не изменилась. Подавляющее большинство (94,5%) наркобольных страдает опийной зависимостью. Проблема наркомании наиболее остро проявляется в областном центре (2014 г. - 378,0 на 100 тыс. населения), г. Кохма и Ивановском районе (2014 г. - 234,0 на 100 тыс. населения), г. Шуя и Шуйском районе (2014 г. - 152,8 на 100 тыс. населения), г. Кинешма и Кинешемском районе (2014 г. - 92,2 на 100 тыс. населения).

В январе-декабре 2014 года впервые в жизни обратилось за наркологической помощью по поводу наркомании 93 человека, что на 12% превышает АППГ (83). Показатель первичной заболеваемости наркоманией в расчете на 100 тыс. населения составил 8,92 (АППГ - 7,91). Этот показатель ниже среднероссийского показателя (12,63) и среднего показателя по Центральному федеральному округу (13,92) за 2013 год. Среди лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания», 1 несовершеннолетний (2013 г. - 0) и 19 женщин (2013 г. - 21). На долю первичных больных с опийной зависимостью приходится 73,1%, с каннабиноидной - 11,8%, с зависимостью от других наркотиков и их сочетаний - 15,1%.

В 2014 году с диспансерного наблюдения снято 112 человек (2013 г. - 79), в том числе: в связи с выздоровлением - 18 человек (2013 г. - 17), в связи со

смертью - 16 человек (2013 г. - 12). Основной причиной смертности среди больных наркоманией выступают тяжелые соматические заболевания.

Общее число лиц, зарегистрированных с диагнозом «употребление наркотических средств и психотропных веществ с вредными последствиями», составило 1739 человек, что на 43,7% превышает АППГ (1210). В расчете на 100 тыс. населения показатель составил 166,71 (АППГ - 115,35). Этот показатель выше среднероссийского показателя (144,56) и среднего показателя по Центральному федеральному округу (113,84) за 2013 год. На профилактическом учете состоит 64 подростка (АППГ - 23). Основную массу (82,2%) наркопотребителей без признаков зависимости составляют лица в возрасте 20-39 лет.

Число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «употребление наркотиков с вредными последствиями», составило 626 человек, что на 53,8% превышает АППГ (407). Показатель первичной обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, составил 60,0 на 100 тыс. населения (АППГ - 38,80). Этот показатель выше среднероссийского показателя (35,94) и среднего показателя по Центральному федеральному округу (31,43) за 2013 год. Среди лиц, впервые в жизни поставленных на профилактический учет по поводу употребления наркотиков, 59 подростков (АППГ - 16) и 35 женщин (АППГ - 32). На долю лиц в возрасте 20-39 лет приходится 78,6%.

В 2014 году с профилактического наблюдения снято 88 человек (2013 г. - 56), в том числе в связи с выздоровлением - 56 человек (2013 г. - 42).

Увеличение числа лиц, поставленных на профилактический учет, прежде всего, обусловлено комплексным подходом со стороны правоохранительных органов, органов здравоохранения и иных ведомств к выявлению лиц, допускающих эпизодическое употребление наркотиков, и постановке их на учет.

В целях контроля и более полного учета лиц, потребляющих наркотики, УФСКН налажен межведомственный обмен информацией о лицах, причастных к совершению правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота

наркотиков, с УМВД, УФСИН, УФМС России по Ивановской области. Совместно с ИОНД организовано проведение ежеквартальной поименной сверки лиц, привлеченных правоохрнительными органами области к административной ответственности за незаконное потребление психоактивных веществ (ст.6.9, 20.20, 20.22 КоАП РФ) с картотекой наркологической службы Ивановской области. За январь-декабрь 2014 года правоохрнительными органами области к административной ответственности в порядке ст.6.9, 20.20, 20.22 КоАП РФ привлечено 414 человек. Персональная информация в отношении каждого из них направлена в ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» для проведения сверки.

В числе наиболее страшных последствий незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ медицинские работники выделяют: физическую и психическую зависимость от них, возникновение таких заболеваний как СПИД и гепатит, смертельные отравления от передозировки наркотиками и т.д.

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области из общего числа больных наркоманией имеют позитивный статус по ВИЧ-инфекции: больные с синдромом зависимости от наркотиков - 864 человека; лица, употребляющие наркотики с вредными последствиями - 161 человек. Из общего числа ВИЧ-инфицированных на долю лиц, допускающих употребление наркотиков инъекционным способом, приходится 87,1% (2014 г. - 893, 2013 г. - 574).

По сведениям Управления Роспотребнадзора по Ивановской области в 2014 году зарегистрировано 126 случаев острого отравления наркотическими средствами (2013 г. - 21). В том числе 40 случаев - среди детей и подростков, что составляет 31,7% от общего количества отравлений наркотиками. Летальных исходов среди несовершеннолетних не зафиксировано. На долю взрослого населения приходится 68,3% всех отравлений наркотиками, среди них зарегистрировано 3 случая отравления с летальным исходом (2013 г. - 13). Рост случаев отравления психоактивными веществами, а также увеличение числа подростков, поставленных медицинскими учреждениями области на

наркологический учет по поводу употребления наркотиков, прежде всего, связано с распространением на территории региона так называемых «спайсов».

### **3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, медицинской и социальной реабилитации наркопотребителей, оказания социальных услуг и ресоциализации лицам, потребляющим наркотики в немедицинских целях**

В настоящее время в Ивановской области сложилась структура оказания наркологической помощи, соответствующая современным требованиям.

Наркологическая служба представлена ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» (г. Иваново) и его структурными подразделениями: реабилитационным центром (Ивановский район, д. Буньково), реабилитационным отделением (Ивановский район, д. Иванцево), амбулаторным отделением (г. Шуя) и 37 наркологическими отделениями (кабинетами) при центральных районных больницах. Число психиатров-наркологов, работающих в наркологических учреждениях (подразделениях) области, составило 53 человека (2013 г. - 52). В отчетном периоде обеспеченность населения этими специалистами в Ивановской области составила 0,51 на 10 тыс. населения, в то время как в среднем по Российской Федерации - 0,38 на 10 тыс. населения, по Центральному федеральному округу - 0,43 на 10 тыс. населения (данные за 2013 год).

В 2014 году коечный фонд наркологической службы Ивановской области составил 362 единицы (2013 г. - 362). Уровень обеспеченности наркологическими койками в области (3,45 на 10 тыс. населения) более высокий, чем в среднем по Российской Федерации (1,68 на 10 тыс. населения) и Центральному федеральному округу (1,90 на 10 тыс. населения). Средняя длительность пребывания в стационаре за 2014 год составила 19,7 дней (2013 г. - 17,5). Показатель занятости наркологической койки составил 338 дней (2013 г. - 392 дня).

В Ивановской области реализуются мероприятия по развитию регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ.



На базе ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» осуществляет деятельность центр реабилитации наркозависимых граждан «Астелас». В указанном центре функционирует кабинет амбулаторной реабилитации, целью деятельности которого является: поддержка больных, прошедших курс реабилитации; проведение амбулаторной реабилитации для больных, не имеющих возможности оставить работу, семью и др.

На каждом этапе реабилитации (стационарное лечение и амбулаторная помощь) проводится обязательная социальная и психологическая работа с семьями больных наркоманией.

При поступлении на стационарное лечение больных наркоманией является обязательной консультативная работа врачей психиатров-наркологов с членами семьи больного. Далее работа проводится психологами, социальными работниками и врачами с семьями больных наркоманией в рамках курса стационарной реабилитации, как индивидуально, так и в виде групповых занятий, что является обязательным компонентом реабилитационного процесса. На амбулаторном этапе реабилитации с семьями наркоманов работает специально подготовленный психолог. Кроме этого, проводятся собрания сообщества «АЛАНОН», состоящего из так называемых созависимых лиц, т.е. членов семей больных наркоманией, действующих по принципу взаимопомощи и взаимоподдержки.

В целях поддержания длительных ремиссий у наркоманов осуществляется взаимодействие государственных наркологических учреждений с общественно-религиозными организациями (7). Реабилитанты данных центров имеют возможность получения бесплатной консультативной, диагностической и лечебной помощи в государственных учреждениях здравоохранения. Территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти осуществляется контроль за их деятельностью, а также оказывается методическая, медико-социальная и др. помощь. В рамках координационной работы на базе Управления ФСКН России по Ивановской области на постоянной основе проводятся совещания с руководителями реабилитационных центров. В ходе совещаний рассматриваются приоритетные

вопросы развития регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц, оказание поддержки эффективно функционирующим реабилитационным центрам, организации альтернативного лечения от наркомании и др.

В соответствии с региональным законодательством указанные общественные организации участвуют в конкурсах на получение грантов Ивановской области. Так, в 2014 году объем денежных средств, выделенных из областного бюджета на эти цели, составил более 3 млн. рублей.

В рамках реабилитационного процесса ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» осуществляет взаимодействие с различными государственными учреждениями по вопросам социальной помощи и поддержки пациентов, в том числе их трудоустройства, восстановления утраченных документов и др.

По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области в 2014 году прошли курс стационарного лечения и медицинской реабилитации в структурных подразделениях ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» 480 больных с диагнозом «наркомания» (2013 г. - 351).

В длительную стационарную реабилитационную программу было включено 39 пациентов с диагнозом «наркомания» (2013 г. - 26). В амбулаторной реабилитации приняли участие 42 человека, страдающего наркоманией (2013 г. - 25), 39 из них приступили к амбулаторной программе после того, как прошли стационарный курс (2013 г. - 22).

Число больных с диагнозом «наркомания», состоящих под наблюдением на конец 2014 года и находящихся в ремиссии: от 6 месяцев до 1 года составило 48 человек (2013 г. - 57), от 1 года до 2 лет - 84 человека (2013 г. - 71), свыше 2 лет - 99 человек (2013 г. - 92).

По итогам 2014 года число пациентов, проходивших амбулаторную реабилитацию выросло с 25 до 42 (в 1,7 раза), количество успешно завершивших реабилитацию - с 5 до 22 (в 4,4 раза), число отказов от реабилитации снизилось с 17 до 7 (в 2,4 раза) и на конец 2014 года продолжают работать по программе 11 человек с диагнозом «наркомания».

Одним из важнейших структурных подразделений службы является детско-подростковый наркологический центр, выполняющий значительный объем диагностической, лечебной и профилактической помощи в отношении несовершеннолетнего населения области. В центре для детей и подростков действует стационарное отделение на 15 коек и амбулаторное реабилитационное отделение. Следует отметить, что в большинстве субъектов Российской Федерации несовершеннолетним оказывается только амбулаторная помощь, а стационарное лечение и обследование осуществляются в общих психиатрических отделениях.

Ситуация с распространением среди несовершеннолетних новых видов психоактивных веществ остается актуальной и требует постоянного контроля. Снижение привлекательности для молодежи инъекционных наркотиков совпадает с резким взлетом интереса к новым видам синтетических психоактивных веществ («спайсам»), которые употребляются путем курения. В России значительный рост отравлений такими веществами отмечался осенью 2014 года. Случаи употребления новых синтетических наркотиков и отравления ими фиксировались органами здравоохранения Ивановской области, начиная с весны, а наибольшее их количество пришлось на 4 квартал 2014 года. По сведениям Департамента здравоохранения Ивановской области отравления новыми видами психоактивных веществ фиксировались в г. Иваново (городская больница №1 - 22 случая, из них 4 несовершеннолетних; областная детская клиническая больница - 21 несовершеннолетний) и других муниципальных образованиях области (Шуйская станция скорой медицинской помощи - 35 случаев, из них 14 несовершеннолетних; Кинешемская ЦРБ - 16 случаев, из них 11 несовершеннолетних; Фурмановская ЦРБ - 6 случаев, из них 2 несовершеннолетних; Вичугская ЦРБ - 3 случая; Савинская ЦРБ - 2 случая, Приволжская ЦРБ - 1 случай).

По данным органов здравоохранения области все поступавшие с признаками отравления синтетическими наркотиками подростки были выписаны по окончании лечения с улучшением, т.е. без последствий для состояния здоровья.

#### **4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков.**

Оценивая результаты деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления психоактивных веществ в Ивановской области, необходимо отметить следующее.

Деятельность всех заинтересованных субъектов системы профилактики основана на реализации и совершенствовании мер по сокращению спроса на наркотики, определенных Стратегией государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года (далее - Стратегия).

Наиболее значимые направления по формированию региональной антинаркотической среды реализуются в рамках областной государственной программы «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан на 2014-2017 годы», утвержденной Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 года № 457-п.. В их числе мероприятия по модернизации областной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан, контролю за деятельностью реабилитационных общин, добровольному выборочному тестированию учащихся образовательных учреждений на предмет раннего выявления наркотической зависимости, профилактике наркомании и пропаганде здорового образа жизни среди детей и молодежи.

Реализация указанных мероприятий осуществляется за счет средств, предусмотренных долгосрочными и ведомственными целевыми программами субъектов системы профилактики Ивановской области:

- «Развитие образования Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 450-п;
- «Социальная поддержка граждан Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 15.10.2013 г. № 393-п;
- «Развитие физической культуры спорта и туризма в Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 455-п;

- «Культура Ивановской области», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. № 453-п.

Наряду с областной государственной программой важным инструментом управления и оценки эффективности антинаркотической политики, проводимой в Ивановской области, остается План мероприятий по борьбе с преступностью и развитию многоуровневой системы профилактики правонарушений, утвержденный Постановлением Правительства Ивановской области от 13.03.2013 г. № 45-рп.

В муниципальных районах Ивановской области мероприятия антинаркотической направленности проводятся в соответствии с утвержденными программами или годовыми планами. Финансирование антинаркотических мероприятий в муниципальных образованиях проводится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление основной деятельности муниципальных органов власти.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 18.10.2007 года №1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» и указа Губернатора Ивановской области от 19.12.2007 года №147-уг во всех 27 муниципальных образованиях области функционируют антинаркотические комиссии. Координирующую роль по реализации Стратегии антинаркотической политики на территории области осуществляет антинаркотическая комиссия Ивановской области (далее - АНК).

В рамках заседаний АНК в 2014 году рассматривались и обсуждались наиболее актуальные вопросы, связанные с противодействием распространению наркомании. В их числе:

- проведение ежегодного мониторинга наркоситуации;
- совершенствование регионального сегмента Национальной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых лиц;
- создание превентивных мер, направленных на раннее выявление потребителей наркотиков;

- модернизация наркологической службы в рамках реализации федеральных и областных государственных программ;
- предотвращение чрезвычайной ситуации, связанной с массовыми отравлениями новыми видами психоактивных веществ;
- организация взаимодействия с общественными объединениями и организациями антинаркотической направленности и др.

В соответствии с принятыми на заседаниях АНК решениями аппаратом комиссии осуществляется контроль за их исполнением и предоставлением информации от исполнителей.

В 2014 году на территории региона продолжена работа по реализации постановления Правительства Ивановской области от 29.10.2010 года № 388-п «О проведении добровольного тестирования учащихся образовательных учреждений Ивановской области на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ». В целях оптимизации работы по тестированию в 2013-2014 учебном году специалистами ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер» проводилось анонимное анкетирование учащихся образовательных организаций области. В анкетировании приняли участие более 6,7 тыс. подростков в возрасте от 14 до 18 лет. Мероприятия анкетирования сопровождались лекционной работой и показом видеоматериалов.

В 2014 году областным военным комиссариатом совместно с ОБУЗ «Ивановский наркологический диспансер» продолжена работа по медицинскому освидетельствованию граждан призывного возраста. В отчетном периоде проведено обследование на предмет употребления психоактивных веществ 1385 молодых людей призывного возраста. В ходе обследований выявлено 38 положительных результатов. Указанные лица направлены на дополнительное стационарное обследование в наркологическую службу области.

С целью организации системной работы по предупреждению наркомании среди военнослужащих, на основании разработанных совместно с руководством войсковых частей, Управлением ФСКН России по Ивановской

области в 2014 году продолжены мероприятия (беседы, семинары и др.) в рамках акции «Армия против наркотиков». Мероприятия проводились на базе Ивановского института ГПС МЧС России, 98-й гвардейской воздушно-десантной дивизии, Центра боевого применения и переучивания летного состава, Тейковской дивизии РВСН, 112-й гвардейской ракетной бригады, войсковой комендатуры внутренних войск МВД России, областного пункта отбора на военную службу по контракту.

Важную роль в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков играют образовательные организации, учреждения спорта, культуры и искусства. Ими проводится активная работа по формированию позитивных жизненных установок, активной гражданской позиции и негативного личностного отношения к различным проявлениям асоциального поведения.

По сведениям Департамента образования Ивановской области на территории региона осуществляют, в том числе пропагандистскую антинаркотическую работу, 7 федеральных государственных учреждений высшего профессионального образования (19,6 тыс. учащихся), 266 общеобразовательных учреждений (90,2 тыс. учащихся), 35 учреждений профессионального образования (13,3 тыс. учащихся). В области функционируют 58 учреждений дополнительного образования, в их числе 43 учреждения культурно-художественной направленности, 14 учреждений физкультурно-оздоровительной направленности и учреждение технической направленности. Доля обучающихся в учреждениях дополнительного образования в отчетном периоде составила 80% детей и подростков. Также осуществляют деятельность 11 учреждений социального обслуживания семьи и детей, в их числе 5 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 4 центра социального обслуживания населения, 2 центра психолого-педагогической помощи семье и детям.

В целях развития массовой физической культуры молодежи в области осуществляют работу 960 учреждений физкультурно-оздоровительной направленности. По сведениям Департамента молодежной политики и спорта

Ивановской области на территории региона насчитывается 33 детско-юношеские спортивные школы, в которых тренируются более 23,3 тыс. детей и подростков. В области функционируют 1005 спортивных сооружений, 515 спортивных залов, 29 плавательных бассейнов, в которых занимаются 213,2 тыс. человек. В отчетном периоде проведено 1794 спортивных мероприятия, в которых приняли участие около 175 тыс. детей и подростков.

По сведениям Департамента социальной защиты населения Ивановской области в 2014 году насчитывалось 504 детских оздоровительных учреждения (лагерей), в том числе загородных (14), санаторного типа (8), с дневным пребыванием (481). В летней оздоровительной компании приняли участие 55,2 тыс. детей и подростков, что составляет 53% от юных жителей области.

В летний период стало традиционным проведение Управлением ФСКН России по Ивановской области профилактических мероприятий в детских оздоровительных лагерях в рамках акции «Летний калейдоскоп». В 2014 году мероприятия акции прошли на территории лагерей «Берёзовая роща» (Ивановский район) и «Строитель» (Тейковский район).

Активное участие в организации акции принимали волонтеры, спортсмены, сотрудники правоохранительных органов и МЧС. Для воспитанников лагерей организовывалась работа спортивно-игровых площадок, проводились игровые, интеллектуальные и творческие конкурсы, а также различные мастер-классы, а также обучающие занятия в игровой форме. По окончании работы площадок проводились товарищеские встречи по футболу.

По сведениям Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области на территории региона осуществляют деятельность 413 подростковых клубов по месту жительства, в которых задействовано более 12 тыс. молодых людей, а также 17 молодежных центров, которыми в отчетном периоде было охвачено более 20,4 тыс. подростков. Кроме того, зарегистрировано около 2 тыс. детских и молодежных общественных организаций и объединений. Более 50 объединений осуществляют добровольческую антинаркотическую деятельность и пропаганду здорового образа жизни среди молодежи. Большинство из них функционируют на базе образовательных учреждений и



клубов по месту жительства. Ивановские волонтеры выступают активными участниками антинаркотических акций, организуемых на территории региона заинтересованными структурами. В области также осуществляет работу Центр координации и развития добровольчества, который является базовой площадкой для практического взаимодействия и подготовки волонтеров.

Яркими примерами организации профилактической работы с детьми и молодежью являются: межрегиональный молодежный фитнес-фестиваль «Движение - Жизнь!», областная акция «Дорога в будущее», областная пропагандистская акция «Летний калейдоскоп», областные этапы Всероссийского интернет - урока «Имею право знать!», акция для детей с ограниченными возможностями здоровья «Мы вас любим!», акция «Цирк за здоровый образ жизни!», «100 вопросов взрослому», «Каждый выбирает для себя...» «Первокурсник», «Глобус», областной ноябрьский антинаркотический месячник и др., проводимые по инициативе Управления ФСКН России по Ивановской области. Также на территории области прошли следующие антинаркотические проекты: детско-юношеский легкоатлетический сверхмарафон «Золотое Кольцо России - Дети против наркотиков - Я выбираю спорт!», Всероссийский фестиваль детского телевидения им. Д.А. Миронова «Телевидение - детям!», окружной фестиваль детских и некоммерческих молодежных организаций регионов Центрального Федерального округа «Увлечения», фестиваль-конкурс детского и молодежного творчества «Будем жить!» и др.

Формирование системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних является одним из направлений деятельности органов исполнительной власти Ивановской области. В рамках этой работы на постоянной основе реализуются проекты, направленные на профилактику наркомании в среде детей и подростков (Всероссийская акция «За здоровье и безопасность наших детей», региональный этап межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России», областная военно-спортивная игра «Зарница» для воспитанников детских домов и социальных приютов и др.).

Как показывает практика, причины возникновения различных асоциальных явлений, как правило, кроются в семье. Именно поэтому деятельность по повышению социального статуса семьи, формированию у молодежи положительной мотивации на ее создание, рождение и достойное воспитание будущего поколения является приоритетным направлением в работе учреждений культуры. Профилактическую работу в данном направлении проводят юношеские и детские библиотеки Ивановской области, в которых созданы и активно функционируют консультативно-методические центры по профилактике наркомании и алкоголизма в детской и подростковой среде. В библиотеках организуются выставки новых поступлений, проводятся мероприятия, направленные на воспитание правовой культуры, правомерного поведения, профилактику асоциальных проявлений в обществе. В их числе: «Час размышлений», «Здоровый образ жизни», «Все начинается с себя», «Молодежная субкультура: плюсы и минусы», «Терпение. Уважение. Диалог» и др. Ежегодно учреждениями культуры области организуется антинаркотическая акция для старшеклассников и студентов «Скажи наркотикам - Нет!».

По сведениям Департамента образования Ивановской области, Департамента внутренней политики Ивановской области, Департамента культуры и туризма Ивановской области в 2014 году на территории региона проведено 2526 профилактических мероприятий, охвативших более 165 тыс. человек.

Отдельным направлением профилактической деятельности является работа по развитию антинаркотической медиа среды с использованием ресурса общественных объединений. С целью объединения молодежных организаций, занимающихся профилактической работой, волонтерами «ИМКА-Иваново» создана группа в одной из наиболее популярных социальных сетей «В контакте». В дополнение к указанному ресурсу создана открытая антинаркотическая группа - «Я выбираю жизнь!». Ресурсы группы включают комплекс информационных материалов, направленных на методологическое сопровождение организации предупредительной работы. На данной

информационной площадке размещаются тематические видеоматериалы, фотопрезентации, новости о планируемых и проведенных в области мероприятиях антинаркотической направленности.

Важным элементом предупредительной работы, направленной на формирование негативного отношения к употреблению наркотиков и пропаганде здорового образа жизни, является взаимодействие со средствами массовой информации.

В рамках ежегодного мониторинга наркоситуации проведено социологическое исследование на тему «Изучение общественного мнения населения Ивановской области по проблеме наркомании». По мнению респондентов наиболее эффективной мерой профилактики наркомании являются выступления бывших наркозависимых, представителей правоохранительных органов, наркологической службы и иных организаций на телеканалах и радиостанциях, публикации их интервью в электронных и печатных изданиях.

В 2014 году в средствах массовой информации размещено около 2,5 тыс. материалов, направленных на формирование морально-нравственных и этических ценностей, а также материалов, информирующих об опасности употребления наркотиков, административной и уголовной ответственности за изготовление, хранение и реализацию наркотических средств и психотропных веществ.

## **5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков**

Анализ развития наркоситуации показывает, что в январе-декабре 2014 года на фоне незначительного роста количества зарегистрированных преступлений общеуголовной направленности (2014 г. - 14874, АППГ - 14506) произошло увеличение количества зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков на 31%.

В отчетном периоде правоохранительными органами области зарегистрировано 1314 преступлений (АППГ - 1004), связанных с незаконным оборотом наркотиков. В расчете на 100 тыс. населения этот показатель составил 126,0, что ниже среднероссийского показателя (175,3) и среднего показателя по Центральному федеральному округу (146,1) за 2014 год.

В структуре наркопреступности значительных изменений не произошло. Наибольший удельный вес в ней принадлежит тяжким и особо тяжким преступлениям (83%) и преступлениям, связанным с незаконным сбытом наркотических средств и психотропных веществ (55%).

Структура зарегистрированных преступлений выглядит следующим образом:

- тяжкие преступления - 503 (АППГ - 340);
- особо тяжкие преступления - 588 (АППГ - 479);
- в крупном размере - 639 (АППГ - 326);
- в особо крупном размере - 24 (АППГ - 14);
- ст. 228 УК РФ - 555 (АППГ - 318);
- ст. 228.1 УК РФ - 722 (АППГ - 609);
- ст. 231 УК РФ - 3 (АППГ - 7);
- ст. 232 УК РФ - 8 (АППГ - 19);
- ст. 234 УК РФ - 18 (АППГ - 37);
- ст. 174, 174.1 УК РФ - 5 (АППГ - 2);
- ст. 188, 229.1, 226.1 УК РФ - 2 (АППГ - 3).

В отчетном периоде правоохрнительными органами области предварительно расследовано 606 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (АППГ - 556).

Правоохрнительными органами области уделяется особое внимание выявлению и пресечению незаконной деятельности наркопритонов, как среды, способствующей увеличению числа наркозависимых лиц. В январе-декабре 2014 года на территории региона зарегистрировано 8 преступлений, связанных с организацией либо содержанием притонов для потребления наркотических средств. В наркопритонах преимущественно потреблялись наркотики опийной группы (дезоморфин, 6-дезоксикодеин). В отчетном периоде расследовано 10 преступлений указанной категории, в том числе 4 преступления по ч.2 ст.232 УК РФ, как совершенные в составе группы лиц по предварительному сговору.

Всего в отчетном периоде правоохрнительными органами области расследовано 38 преступлений, совершенных в составе группы лиц по предварительному сговору (АППГ - 55), и 34 преступления, совершенных в составе организованной группы (АППГ - 79).

В 2014 году Управлением ФСКН России по Ивановской области расследовано 2 преступления (2013 г. - 3), связанных с контрабандой наркотических средств (ст.188, 226.1, 229.1 УК России), 5 преступлений, связанных с легализацией денежных средств, полученных преступным путем (2013 г. - 2). Сумма легализованных денежных средств составила 561 тыс. рублей (2013 г. - 96 тыс. руб.).

По уровню распространенности преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, наиболее сложная криминогенная обстановка отмечается в областном центре (386,7 на 100 тыс. населения), г. Шуя и Шуйском районе (374,5 на 100 тыс. населения), Заволжском районе (372,7 на 100 тыс. населения), г. Кинешма и Кинешемском районе (351,0 на 100 тыс. населения).

По данным межведомственной статистической отчетности по форме № 1-МВ-НОН правоохрательными органами области в 2014 году привлечено к уголовной ответственности 516 человек, причастных к совершению преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (2013 г. - 374). В том числе:

- по ст. 228 УК РФ - 374 человека (2013 г. - 198);
- по ст. 228.1 УК РФ - 121 человек (2013 г. - 138);
- по ст. 231 УК РФ - 2 человека (2013 г. - 3);
- по ст. 232 УК РФ - 8 человек (2013 г. - 15);
- по ст. 229.1, 226.1, 188 УК РФ - 2 человека (2013 г. - 1).

Среди лиц, совершивших наркопреступления, 23 несовершеннолетних (2013 г. - 10) и 43 женщины (2013 г. - 50). На долю лиц в возрасте 18-29 лет приходится 54% или 278 человек (2013 г. - 178), на долю лиц в возрасте 30-39 лет приходится 31% или 162 человека (2013 г. - 119), на долю лиц в возрасте 40 лет и старше - 10% или 53 человека (2013 г. - 67). Из них 43 учащихся образовательных организаций (2013 г. - 14), 307 человек (59,5%), не имеющих определенного рода занятий и постоянного источника дохода (2013 г. - 258), 4 предпринимателя (2013 г. - 3) и т.д. 51,4% или 265 человек ранее совершали преступления (2013 г. - 226), в том числе связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов - 36 человек (2013 г. - 38). Из общего числа лиц, совершивших преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, 346 человек (67,1%) допускали немедицинское употребление наркотиков (2013 г. - 131). Среди них: 510 граждан Российской Федерации (2013 г. - 364), 6 иностранных граждан и лиц без гражданства (2013 г. - 10), в том числе 2 гражданина Украины, 1 гражданин Азербайджана, 1 гражданин Узбекистана, 2 лица без гражданства.

По сведениям Управления Судебного департамента в Ивановской области в 2014 году за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков осуждено по основной и дополнительной квалификации 664 человека (2013 г. - 664). Среди осужденных 20 несовершеннолетних (2013 г. - 12) и 64 женщины (2013 г. - 126). На долю лиц в возрасте 18-29 лет приходится 47% или 313

человек (2013 г. - 344), на долю лиц в возрасте 30-39 лет приходится 33% или 222 человека (2013 г. - 193), на долю лиц в возрасте 40 лет и старше - 16% или 109 человек (2013 г. - 115).

Из общего числа осужденных за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков:

- граждан России - 632 человека (2013 г. - 651);
- граждан других государств-участников СНГ - 13 человек (2013 г. - 6);
- лиц без гражданства - 19 человек (2013 г. - 6).

Назначено окончательное наказание:

- лишение свободы - 68% или 454 человека (2013 г. - 502);
- условное лишение свободы - 20% или 136 человек (2013 г. - 114);
- ограничение свободы - 2% или 12 человек (2013 г. - 12);
- штраф - 4% или 26 человек (2013 г. - 15);
- исправительные работы - 2% или 12 человек (2013 г. - 13);
- обязательные работы - 4% или 24 человека (2013 г. - 8).

По основной и дополнительной квалификации за совершение наркопреступлений в составе преступных групп, осуждено 165 человек (2013 г. - 79). Из них 84 человека совершили преступления в составе организованной группы. К совершению указанной категории преступлений причастны 70 граждан Российской Федерации и 14 лиц без гражданства.

Всем участникам ОГ судебными органами назначено наказание в виде лишения свободы, в том числе:

- сроком от 10 до 15 лет включительно - 66 человек;
- сроком от 8 до 10 лет включительно - 2 человека;
- сроком от 5 до 8 лет включительно - 2 человека;
- сроком от 3 до 5 лет включительно - 14 человек.

Выявление и пресечение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, является эффективной мерой профилактики совершения наркопреступлений.

В январе - декабре 2014 года правоохранительными органами области выявлено 574 административных правонарушения в сфере оборота наркотиков (АППГ - 374).

Структура зарегистрированных правонарушений выглядит следующим образом:

- по ст.6.8 КоАП РФ - 92 правонарушения (АППГ - 32);
- по ст.6.9 КоАП РФ - 348 правонарушений (АППГ - 248);
- по ст.6.13 КоАП РФ - 5 правонарушений (АППГ - 4);
- по ст.6.16 КоАП РФ - 8 правонарушений (АППГ - 2);
- по ст.10.4 КоАП РФ - 0 (АППГ - 0);
- по ст.10.5 КоАП РФ - 6 правонарушений (АППГ - 0);
- по ст.10.5.1 КоАП РФ - 3 правонарушения (АППГ - 2);
- по ст.20.20 КоАП РФ - 90 правонарушений (АППГ - 83);
- по ст.20.22 КоАП РФ - 12 правонарушений (АППГ - 3).

Всего в 2014 году правоохранительными органами области составлены протоколы об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ (ст.6.8, 6.9, 6.13, 10.4, 10.5, 10.5.1, 20.20, 20.22 КоАП РФ), в отношении:

- 516 физических лиц (АППГ - 420);
- 5 юридических лиц (АППГ - 2).

Распределение физических лиц, привлеченных к административной ответственности, по возрастным категориям:

- несовершеннолетних - 44 человека;
- в возрасте от 18 до 29 лет - 261 человек;
- в возрасте от 30 до 39 лет - 167 человек;
- в возрасте 40 лет и старше - 44 человека.

В рамках реализации ст.4 Федерального закона от 25.11.2013 г. №313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Управлением ФСКН России по Ивановской области в 2014 году организованы и проведены совместные совещания по выработке механизма взаимодействия с судами, органами внутренних дел и областным



наркологическим диспансером по исполнению положений данного закона. Особое внимание уделялось порядку контроля за исполнением наркопотребителями обязанностей по прохождению диагностики, лечения и реабилитации, возложенных судом при назначении административного наказания.

В 2014 году судами области вынесено 86 постановлений в отношении 79 человек с возложением при назначении административного наказания обязанности прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) реабилитации (далее - обязанность). Все лица поставлены на учет в Управлении ФСКН России по Ивановской области (по материалам УФСКН - 69 человек, по материалам органов внутренних дел - 10 человек). По сведениям областного наркологического диспансера от исполнения обязанности уклонялось 55 человек. Из них 10 человек привлечены к административной ответственности по основаниям, предусмотренным ст. 9.1 КоАП РФ.

В 2014 году правоохрательными органами Ивановской области изъято из незаконного оборота 68 кг 923 г наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (АППГ - 73 кг 682 г), в том числе 12 кг 646 г героина (АППГ - 12 кг 843 г), 29 кг 536 г марихуаны (АППГ - 33 кг 821 г), 7 кг 422 г маковой соломы (АППГ - 13 кг 274 г), 5 кг 797 г гашиша (АППГ - 7 кг 521 г), 1 кг 569 г амфетамина (АППГ - 2 кг 192 г) и др.

Структура изъятых наркотиков определилась следующим образом:

- героин - 18% от общего веса изъятых наркотиков;
- марихуана - 43% от общего веса изъятых наркотиков;
- синтетические наркотики - 16% от общего веса наркотиков;
- маковая солома - 11% от общего веса изъятых наркотиков;
- гашиш - 8% от общего веса изъятых наркотиков;
- амфетамин - 2% от общего веса наркотиков;
- иные психоактивные вещества - 2% от общего веса наркотиков.

В структуре изъятых правоохрательными органами области психоактивных веществ продолжают преобладать опиаты и наркотики

каннабисной группы. Вместе с тем, отмечалась тенденция насыщения наркорынка области «спайсами» и иными наркотическими средствами синтетического происхождения. В отчетном периоде количество изъятых на территории региона синтетических наркотиков возросло по сравнению с АППГ в 7 раз (с 1,6 кг в АППГ до 11,3 кг в отчетном периоде).

В отчетном периоде наибольшее количество героина изымалось из незаконного оборота в г. Иваново (44,6% или 5 кг 635 г), а также на территории Кинешемского (35,6% или 4 кг 506 г), Шуйского (11,3% или 1 кг 426 г), Ивановского, включая г. Кохма (5,2% или 661 г), районов области. Результаты деятельности правоохранительных органов по изъятию героина свидетельствуют об устойчивом спросе на наркотические средства опийной группы среди наркозависимых лиц в вышеперечисленных муниципальных образованиях. Данный факт также подтверждается учетными данными наркологической службы области за 2014 год. Так, наибольшее число наркобольных с опийной зависимостью зарегистрировано в областном центре (74% всех опийных больных или 1421 чел.), на территории г. Кохма и Ивановского района (7% или 140 чел.), г. Шуя и Шуйского района (6% или 112 чел.), г. Кинешма и Кинешемского района (5% или 95 чел.).

Наибольшее количество марихуаны изъято на территории Тейковского (28,1% или 8 кг 294 г), Юрьевецкого (19,0% или 5 кг 606 г), Кинешемского (14,0% или 4 кг 130 г), Родниковского (9,6% или 2 кг 835 г) районов области, а также в г. Иваново (9,9% или 2 кг 928 г). Крупные партии гашиша изымались на территории г. Кохма и Ивановского района (53,7% или 3 кг 113 г) и в областном центре (29,0% или 1 кг 680 г).

Значительное количество наркотиков синтетического происхождения изымалось на территории Приволжского (55,4% или 6 кг 259 г), Кинешемского (8,5% или 956 г), Шуйского (6,8% или 766 г) районов области, а также в г. Иваново (7,8% или 884 г).

Таким образом, наркотики растительного происхождения наиболее часто изымались в сельских районах области, синтетические наркотики - областном центре и крупных районных центрах области.

На территории Ивановской области отсутствуют предприятия, производящие наркотические средства, психотропные и сильнодействующие вещества. Государственных посевов наркосодержащих растений и предприятий, связанных с их переработкой, не имеется.

По информации Департамента сельского хозяйства и продовольствия Ивановской области возможность незаконного возделывания наркосодержащих растений на землях сельскохозяйственного назначения ограничена низкой суммой положительных температур и коротким вегетационным периодом, что не позволяет растениям достичь физиологического состояния, необходимого для получения наркотического сырья. В связи с чем, оперативный интерес могут представлять лишь незначительные участки маковых растений, произрастающих на садово-огородных участках, а также растения конопли, незаконно культивируемые на заброшенных участках и окраинах населенных пунктов.

В 2014 году специалистами агротехнических служб области и муниципальных районов, согласно утвержденному плану, проводилось обследование земель сельскохозяйственного назначения на площади 214,5 тыс. га, по результатам которого фактов произрастания наркосодержащих растений не выявлено.

В то же время, по данным межведомственной статистической отчетности по форме №5-МВ-НОН сотрудниками правоохранительных органов области в 2014 году выявлено: 2 факта незаконно выращенного посева конопли на площади 22 кв.м, вес уничтоженных растений составил 2 кг; 2 факта незаконно выращенного посева мака на площади 25 кв.м, вес уничтоженных растений составил 2 кг; 2 очага произрастания дикорастущей конопли на площади 212 кв.м, вес уничтоженных растений составил 39 кг; 2 очага произрастания дикорастущего мака на площади 20 кв.м, вес уничтоженных растений составил 3 кг.

Обстановка в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков в исправительных учреждениях и следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Ивановской области напрямую связана со

сложившейся наркоситуацией в области, что обусловлено значительным количеством лиц, содержащихся в исправительных колониях и следственных изоляторах, осужденных и отбывающих срок наказания по статьям, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

На территории Ивановской области располагаются:

- 3 женские колонии общего режима (ФКУ ИК-3 г. Кинешма, ФКУ ИК-7 г. Иваново, ФКУ ИК-10 пос. Бородино);
- 1 мужская колония общего режима (ФКУ ИК-6 с. Талицы);
- 3 мужские колонии строгого режима (ФКУ ИК-2 с. Талицы, ФКУ ИК-4 г. Кинешма, ФКУ ИК-5 г. Кохма);
- 2 следственных изолятора (ФКУ СИЗО-1 г. Иваново, ФКУ СИЗО-2 г. Кинешма);
- 2 колонии-поселения (ФКУ КП-12 с. Шилекша, ФКУ КП-13 г. Кохма);
- 1 лечебно-исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-8 с. Талицы);
- 1 объединение исправительных колоний (ФКУ ОИК-11 с. Талицы);
- 1 уголовно-исполнительная инспекция (ФКУ УИИ г. Иваново) и ее 25 филиалов.

В 2014 году в местах лишения свободы, расположенных на территории Ивановской области, отбывали наказание 7025 человек, осужденных за совершение всех видов преступлений (2013 г. - 7278). В том числе за совершение наркопреступлений - 1747 человек (2013 г. - 1737). Из них в возрасте:

- от 18 до 20 лет - 306 человека (2013 г. - 17);
- от 20 до 25 лет - 118 человек (2013 г. - 244);
- от 25 до 30 лет - 279 человек (2013 г. - 590);
- от 30 до 40 лет - 704 человек (2013 г. - 370);
- старше 40 лет - 340 человек (2013 г. - 516).

Из общего числа лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, 222 человека с диагнозом «наркомания» (2013 г. - 231) и 107 человек с диагнозом «пагубное употребление наркотиков с вредными последствиями» (2013 г. - 57).

Как показывает практика работы, лица, совершившие преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, в большинстве своем на путь исправления не встают и продолжают преступный бизнес, организуя поставки наркотиков, в том числе в исправительные учреждения. Основными каналами поступления наркотических средств на режимную территорию исправительных учреждений являются «перебросы» через основное ограждение, продуктовые передачи, почтовые пересылки (посылки, бандероли), а также пронос гражданскими лицами. Эти обстоятельства определяют необходимость тесного взаимодействия и координации деятельности заинтересованных правоохранительных органов по линии противодействия незаконному обороту наркотиков.

В 2014 году в результате совместных мероприятий Управления ФСКН России по Ивановской области и Управления ФСИН России по Ивановской области изъято из незаконного оборота 3 кг 977 г наркотических средств и психотропных веществ (2013 г. - 14 кг 325 г), в том числе 2 кг 201 г героина, 538 г гашиша, 497 г амфетамина, 195 г карфентанила и др. Выявлены и пресечены 15 фактов поставки наркотиков в почтовых отправлениях для осужденных (2013 г. - 20).

По сведениям, представленным Управлением ФСИН России по Ивановской области в рамках проведения ежегодного мониторинга наркоситуации, в течение 2014 года на учете уголовно-исполнительных инспекций состояло:

- 4 осужденных, признанных больными наркоманией, наказание которым отсрочено до окончания лечения и медико-социальной реабилитации (ст.82.1 УК РФ);

- 94 условно осужденных, имеющих обязанность прохождения курса лечения от наркомании, медицинскую и (или) социальную реабилитацию (ч.5 ст. 73 УК РФ);

- 1 человек, которому в соответствии со ст. 72.1 УК РФ судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

По состоянию на 01.01.2015 года число лиц, состоящих на учете уголовно-исполнительных инспекций, составило:

- 2 осужденных, признанных больными наркоманией, с отсрочкой отбывания наказания (ст.82.1 УК РФ);

- 55 условно осужденных, имеющих обязанность прохождения курса лечения от наркомании (ч.5 ст. 73 УК РФ);

- 1 человек, которому в соответствии со ст. 72.1 УК РФ судом возложена обязанность пройти курс лечения от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

## **6. Оценка реализации государственных антинаркотических программ Ивановской области**

Во исполнение Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года на территории Ивановской принята государственная программа «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан», утвержденная Постановлением Правительства Ивановской области от 13.11.2013 г. №457-п и рассчитанная на 2014-2017 годы (далее - госпрограмма). Отдельным разделом госпрограммы принята подпрограмма «Профилактика правонарушений, борьба с преступностью и обеспечение безопасности граждан», в рамках которой предусмотрена реализация комплекса мер, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ. В подпрограмму включены наиболее значимые мероприятия необходимые для реализации ключевых направлений антинаркотической работы в Ивановской области, в том числе:

- организация и проведение мероприятий по формированию областной системы реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан, организация контроля за деятельностью реабилитационных общин;
- проведение социологического исследования наркоситуации в Ивановской области;
- организация и проведение мероприятий по добровольному тестированию учащихся образовательных учреждений региона на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ;
- организация и проведение комплекса профилактических мероприятий антинаркотической направленности и акций, направленных на пропаганду здорового образа жизни среди детей и молодежи.

Наряду с госпрограммой важным инструментом управления и оценки эффективности антинаркотической политики проводимой в Ивановской области остается План мероприятий по борьбе с преступностью и развитию

многоуровневой системы профилактики правонарушений, утвержденный Постановлением Правительства Ивановской области от 13.03.2013 г. №45-рп. Отдельным разделом «Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ» Плана реализован комплекс мероприятий, направленных на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ в Ивановской области, в том числе:

- организация мониторинга наркоситуации в Ивановской области;
- создание централизованных учетов и банков данных оперативно-розыскной информации на лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств, в первую очередь, к организации поставок наркотических средств и психотропных веществ в Ивановскую область и их транзиту через территорию региона;
- обеспечение взаимодействия с правоохранительными органами других регионов по проведению совместных оперативно-розыскных мероприятий в отношении преступных формирований в сфере наркобизнеса, имеющих межрегиональные связи;
- выявление лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, на критически важных и потенциально опасных объектах области;
- выявление контрабанды наркотических средств и психотропных веществ при поступлении международных почтовых отправлений, грузов сельскохозяйственной продукции и товаров, поступающих из среднеазиатских регионов.

Отдельным блоком в разделе Плана реализован комплекс межведомственных профилактических мероприятий. В их числе:

- профилактические мероприятия с военнослужащими войсковых частей Министерства обороны, расквартированных на территории Ивановской области;
- тематические лекции и беседы антинаркотической направленности с призывной молодежью;
- межрегиональный молодежный фитнес-фестиваль «Движение - жизнь!» для учащих образовательных учреждений;



- информационно-профилактические мероприятия в рамках областного ноябрьского ученического антинаркотического месячника;
- областная антинаркотическая акция «Дорога в будущее»;
- профилактические мероприятия в рамках Всероссийской антинаркотической акции «Здоровье детей неприкосновенный запас нации»;
- профилактические мероприятия, приуроченные к Всемирному дню борьбы с наркоманией (26 июня);
- областная информационно-профилактическая акция «Летний kaleйдоскоп» в летних оздоровительных лагерях;
- областная акция «Наркотикам - «Нет», включающая проведение благотворительных киносеансов, тематических и художественных фильмов для детей и подростков с комментариями специалистов;
- областной фестиваль детского творчества «Будем жить!».

Кроме того, в рамках указанного раздела Плана реализованы мероприятия, направленные на совершенствование выявления потребителей наркотиков, а также реабилитацию и ресоциализацию лиц, страдающих наркотической зависимостью. В их числе:

- организация и проведение выборочного экспресс - тестирования юношей призывного возраста на содержание наркотиков в ходе медицинских осмотров в военных комиссариатах;
- проведение выборочного экспресс - тестирования граждан в ходе предварительных и периодических осмотров к выполнению отдельных видов профессиональной деятельности;
- мероприятия по развитию групп взаимопомощи «анонимные наркоманы», групп зависимых лиц - «аланон», кабинета социально-психологической поддержки родственников наркологических больных на базе детско-подросткового центра ОБУЗ «Ивановский областной наркологический диспансер».

В рамках Плана проведены мероприятия по кадровой подготовке сотрудников органов здравоохранения, социальной защиты и образования

области, участвующих в профилактической работе с наркопотребителями, в том числе:

- организация и проведение конференций по вопросам реабилитологии;
- ознакомление с передовыми методами профилактики и реабилитации наркомании в ФГУ «Национальный научный Центр наркологии Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию»;
- проведение учебно-методических семинаров для педагогических кадров, сотрудников органов социальной защиты населения, правоохранительных органов, медицинских кадров и других.

Реализация мероприятий антинаркотической направленности в соответствии с Планом осуществлялась за счет средств, предусмотренных долгосрочными и ведомственными целевыми программами Ивановской области.

Важнейшим инструментом управления и оценки эффективности антинаркотической политики на муниципальном уровне остаются целевые антинаркотические программы, поскольку именно программный метод планирования деятельности позволяет четко ставить цели и задачи, выбирать скоординированные комплексные мероприятия и увязать их с реальными возможностями бюджета, а также внебюджетных средств. В настоящее время антинаркотические мероприятия на территории городских округов и муниципальных районов области проводятся в соответствии с утвержденными программами или годовыми планами. Финансирование мероприятий во всех муниципальных образованиях области проводится в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление основной деятельности муниципальных органов власти.

## **7. Оценка состояния наркоситуации в Ивановской области в соответствии с Критериями оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации**

Оценка состояния наркоситуации в Ивановской области проведена по 10 показателям в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации в субъектах Российской Федерации. Каждому критерию оценки состояния наркоситуации присваиваются баллы от 1 до 5 («удовлетворительное» - 1, «напряженное» - 2, «тяжелое» - 3, «предкризисное» - 4, «кризисное» - 5).

1-й параметр оценки «Масштабы незаконного оборота наркотиков» оценивается по 5 показателям: «распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков», «криминальная пораженность», «удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний», «удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц» и «удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений».

По 3 показателям оценивается как «тяжелое»:

- «удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» (2014 г. – 8,8%, 2013 г. - 6,9%, что соответствует среднероссийскому показателю). Муниципальные образования, в которых указанный показатель превышает среднее значение по Ивановской области и соответствует критерию «предкризисное»:

- г. Шуя и Шуйский район (2014 г. - 12,9%, 2013 г. - 14,6%),
- Заволжский район (2014 г. - 11,4%, 2013 г. - 1,5%),
- г. Кинешма и Кинешемский район (2014 г. - 11,0%, 2013 г. - 7,1%),
- г. Иваново (2014 г. - 10,9%, 2013 г. - 7,6%),

а также соответствует критерию «кризисное»:

- Южский район (2014 г. - 16,1%, 2013 г. - 13,1%).

- «удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц» (2014 г. - 13,3%, 2013 г. - 13,4% - тяжелое, что соответствует среднероссийскому показателю). Муниципальные образования, в

которых указанный показатель превышает среднее значение по Ивановской области и соответствует критерию «кризисное»:

- г. Шуя и Шуйский район (2014 г. - 61,8%, 2013 г. - 38,0%),
- г. Иваново (2014 г. - 31,4%, 2013 г. - 34,4%).

- «удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений» (2014 г. - 50,1%, 2013 г. - 53,6% - тяжелое, что соответствует среднероссийскому показателю). Муниципальные образования, в которых указанный показатель превышает среднее значение по Ивановской области и соответствует критерию «предкризисное»:

- г. Тейково и Тейковский район (2014 г. - 63,6%, 2013 г. - 53,9%),
- Южский район (2014 г. - 63,6%, 2013 г. - 50,0%),
- г. Иваново (2014 г. - 61,4%, 2013 г. - 55,5%).

По 2 показателям оценивается как «напряженное»:

- «распространенность противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков» (2014 г. - 277,7 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 216,5 на 100 тыс. населения, что ниже среднероссийского показателя). Муниципальные образования, в которых указанный показатель превышает среднее значение по Ивановской области и соответствует критерию «тяжелый»:

- г. Иваново (2014 г. - 386,7 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 268,2 на 100 тыс. населения),

- г. Шуя и Шуйский район (2014 г. - 374,5 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 424,0 на 100 тыс. населения),

- Заволжский район (2014 г. - 372,7 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 65,7 на 100 тыс. населения),

- г. Кинешма и Кинешемский район (2014 г. - 351,0 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 243,6 на 100 тыс. населения).

- «криминальная пораженность, т.е. число лиц, совершивших наркопреступления» (2014 г. - 75,9 на 100 тыс. населения, 2013 г. - 54,0 на 100 тыс. населения, что ниже среднероссийского показателя). Муниципальные образования, в которых указанный показатель превышает среднее значение по Ивановской области и соответствует критерию «тяжелый»:

- Южский район (2014 г. - 110,3 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 12,0 на 100 тыс. населения),

- г. Шуя и Шуйский район (2014 г. - 107,3 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 94,4,0 на 100 тыс. населения).

Среднеарифметическое значение количества баллов по вышеперечисленным показателям составило 2,6. Таким образом, состояние наркоситуации в Ивановской области по параметру «Масштабы незаконного оборота наркотиков» оценивается как «тяжелое».

2-й параметр оценки «Масштабы немедицинского оборота наркотиков» оценивается по показателю «оценочная распространенность употребления наркотиков (по данным социологического исследования)». Следует отметить, что данный параметр рассчитывается с 2014 года, поэтому сравнение с АППГ не ведется.

3-й параметр оценки «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» оценивается по 3 показателям: «общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями»; «первичная заболеваемость наркоманией»; «первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями».

Значение показателя «общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» в расчете на 100 тыс. населения возросло 312,5 в 2013 году до 318,0 в 2014 году, что ниже среднероссийского значения, и оценивается как «напряженное». В г. Иваново этот показатель превышает средние значения по области и Российской Федерации, соответствует критерию «предкризисное» и составляет 554,5 на 100 тыс. населения (2013 г. - 556,1 на 100 тыс. населения). Данный показатель также превышает общеобластное значение в Ивановском районе и г. Кохма (2014 г. - 352,5 на 100 тыс. населения, 2013 г. – 334,1 на 100 тыс. населения) и соответствует критерию «тяжелое».

Значения показателя «первичная заболеваемость наркоманией» в целом по области и в разрезе муниципальных образований, за исключением Пестяковского района, ниже среднероссийского значения. Областной

показатель практически соответствует АППГ (9,1) и составляет 8,9 на 100 тыс. населения, что соответствует критерию «удовлетворительное».

Показатель «первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» (2014 г. - 39,0 на 100 тыс. населения; 2013 г. - 38,8 на 100 тыс. населения, что соответствует среднероссийскому показателю). При этом следует отметить, что ежегодное увеличение числа лиц, поставленных на профилактический учет по поводу немедицинского потребления наркотиков, прежде всего, обусловлено комплексным подходом со стороны правоохранительных органов, органов здравоохранения и иных ведомств к выявлению лиц, допускающих эпизодическое употребление наркотиков, и постановке их на учет. Вместе с тем, необходимо отметить муниципальные образования, в которых проводится недостаточная работа по выявлению наркопотребителей и, как следствие, отмечается низкий уровень первичной обращаемости в наркологические учреждения (кабинеты) области. В их числе: Южский район (2014 г. - 24,6 на 100 тыс. населения, 2013 г. - 24,3 на 100 тыс. населения), г. Вичуга и Вичугский район (2014 г. - 23,6 на 100 тыс. населения, 2013 г. - 23,3 на 100 тыс. населения), Фурмановский район (2014 г. - 19,1 на 100 тыс. населения, 2013 г. - 19,0 на 100 тыс. населения), г. Тейково и Тейковский район (2014 г. - 17,6 на 100 тыс. населения, 2013 г. - 17,3 на 100 тыс. населения), Пучежский район (2014 г. - 16,1 на 100 тыс. населения, 2013 г. - 15,6 на 100 тыс. населения). Вместе с тем, показатель первичной обращаемости лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, характеризуется как «удовлетворительное» отмечается в г. Кинешма и Кинешемском районе (84,0 на 100 тыс. населения) и Родниковском районе (52,3 на 100 тыс. населения). В г. Иваново этот показатель за 2014 год составил 41,5 на 100 тыс. населения, что соответствует среднему значению по области и Российской Федерации.

Среднеарифметическое значение количества баллов по вышеперечисленным показателям составило 2. Таким образом, состояние наркоситуации в Ивановской области по параметру «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» оценивается как «напряженное».

Параметр «смертность, связанная с острым отравлением наркотиками по данным судебно - медицинской экспертизы» оценивается по одному показателю, который составил 0,3 на 100 тыс. населения (2013 г. - 0,6 на 100 тыс. населения) и соответствует критерию «удовлетворительное», что ниже среднероссийского значения. Расчет данного показателя в соответствии с Методикой, представленной ГАК ФСКН России, не рассчитывается в разрезе муниципальных образований.

Среднеарифметическое значение количества баллов по всем показателям составило 2,4. Итоговая оценка состояния и развития наркоситуации в Ивановской области, с учетом произведенных расчетов показателей, соответствует критерию «тяжелое».

В разрезе муниципальных образований наркоситуация характеризуется следующим образом:

| Муниципальное образование      | Итоговая оценка состояния наркоситуации | Критерии состояния наркоситуации |
|--------------------------------|---|----------------------------------|
| г. Иваново                     | 3,2                                     | «тяжелое»                        |
| Вичугский район и г. Вичуга    | 2,1                                     | «напряженное»                    |
| Кинешемский район и г. Кинешма | 2,4                                     | «напряженное»                    |
| Тейковский район и г. Тейково  | 2,4                                     | «напряженное»                    |
| Шуйский район и г. Шуя         | 2,6                                     | «тяжелое»                        |
| Ивановский район и г. Кохма    | 2                                       | «напряженное»                    |
| Верхнеландеховский район       | 1,7                                     | «напряженное»                    |
| Гаврилово-Посадский район      | 2,2                                     | «напряженное»                    |
| Заволжский район               | 2,5                                     | «тяжелое»                        |
| Ильинский район                | 2,1                                     | «напряженное»                    |
| Комсомольский район            | 1,9                                     | «напряженное»                    |
| Лежневский район               | 1,2                                     | «удовлетворительное»             |
| Лухский район                  | 2,4                                     | «напряженное»                    |
| Палехский район                | 2,1                                     | «напряженное»                    |
| Пестяковский район             | 2,2                                     | «напряженное»                    |

|                                  |     |                      |
|----------------------------------|-----|----------------------|
| Приволжский район                | 1,6 | «напряженное»        |
| Пучежский район                  | 2,1 | «напряженное»        |
| Родниковский район               | 1,5 | «напряженное»        |
| Савинский район                  | 2,1 | «напряженное»        |
| Фурмановский район и г. Фурманов | 2,2 | «напряженное»        |
| Юрьеvecкий район                 | 1,3 | «удовлетворительное» |
| Южский район                     | 3   | «тяжелое»            |



## **8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации в Ивановской области**

- выгодное географическое положение области, развитая сеть автомобильных и железных дорог, наличие действующего аэропорта создают благоприятные условия наркоторговцам для ввоза в область и «переброски» наркотиков в соседние регионы;

- особенности социально-экономической ситуации в области: безработица, относительно низкий уровень заработной платы по сравнению со средними показателями по России приводят социально незащищенные категории населения к необходимости поиска дополнительных источников доходов, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков;

- немедицинское потребление наркотиков является одним из главных факторов, способствующих распространению наркомании среди населения области. Ежегодное увеличение числа лиц, состоящих на наркологическом учете в связи с немедицинским потреблением наркотиков, обеспечивает устойчивый спрос на наркотики в регионе. В связи с чем, можно предположить, что крупные наркосбытчики и оптовики будут изыскивать новые каналы и возможности по доставке наркотиков в область, что также способствует обострению наркоситуации;

- противоправная деятельность организованных преступных групп, причастных к незаконному обороту наркотиков на территории региона;

- распространение наркотиков посредством сети Интернет: наркоторговцы активно используют современные информационные технологии, средства связи и способы оплаты, что затрудняет выявление и документирование правоохранными органами их преступной деятельности;

- приток иностранных граждан, в том числе из наркоопасных регионов: криминальное прошлое определенного числа мигрантов, а также проблемы бытовой неустроенности и недостаточности финансов, способствуют их вовлечению в наркобизнес;

- наличие на территории области учреждений ФСИН России, в которых содержатся заключенные, осужденные за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, которые продолжают преступный бизнес, организуя поставки наркотиков в область, в том числе в учреждения исполнения наказаний, что также способствует обострению наркоситуации.

В целом состояние наркоситуации на территории Ивановской области за 2014 год можно охарактеризовать, как «тяжелое».

## **9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Ивановской области и в Российской Федерации**

В целях снижения наркотизации населения в Ивановской области и совершенствования мер, принимаемых органами государственной власти в сфере противодействия распространению наркомании необходимо:

- продолжить работу по противодействию организованным формам наркопреступности, в том числе, сформированным по этническим признакам, осуществляющим доставку и сбыт наркотических средств на территории области;

- обеспечить контроль за внутренними и международными почтовыми отправлениями, с целью пресечения перевозки и пересылки наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, курительных смесей и другой продукции, содержащей вещества, обладающие психоактивным действием;

- усиление административно-профилактической работы, предварительного следствия и повышения эффективности работы по направлению уголовных дел в суды области;

- организовать комплекс мер по усилению и расширению наркологической помощи в муниципальных районах Ивановской области, в которых наблюдается «Кризисная» и «Предкризисная» наркоситуация;

- продолжить в общеобразовательных организациях области организацию комплекса мер, направленных на первичную профилактику потребления психоактивных веществ. Принять дополнительные меры по увеличению количества образовательных учреждений, обеспеченных психологами и социальными педагогами;

- продолжить проведение мероприятий по добровольному тестированию на предмет употребления наркотиков в общеобразовательных организациях области в соответствии с нормами действующего федерального законодательства;

- рассмотреть на заседаниях АНК Ивановской области антинаркотическую деятельность органов исполнительной власти в

муниципальных образованиях, в которых состояние наркоситуации оценивается как «Кризисное» и «Предкризисное»;

- продолжить проведение мероприятий, направленных на совершенствование регионального сегмента Национальной системы комплексной реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан.