

## **ИНФОРМАЦИЯ**

о результатах мониторинга в сфере профилактики правонарушений, анализа и прогнозирования причин и условий, способствующих совершению правонарушений, оценки эффективности деятельности в сфере профилактики правонарушений в органах местного самоуправления Ивановской области по итогам 2017 года

### **Содержание**

Раздел 1. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений

1.1. Издание нормативных правовых актов, разработка планов, программ, направление указаний, методических рекомендаций, иных распорядительных и организационных документов

1.2. Проведение совещаний, семинаров, конференций и иных форм коллегиальной выработки решений имеющих в рассматриваемой сфере проблемных вопросов

1.3. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование работы по профилактике правонарушений

1.4. Объемы финансирования мероприятий в рамках профилактики правонарушений

1.5. Укрепление материально-технической базы подразделений (организаций, учреждений), осуществляющих функции профилактики правонарушений

1.6. Повышение квалификации специалистов, осуществляющих функции профилактики правонарушений

1.7. Изучение зарубежного опыта реализации мероприятий и выполнения функций профилактики правонарушений

1.8. Взаимодействие с иными субъектами профилактики правонарушений, в том числе с социально-ориентированными некоммерческими организациями и лицами, участвующими в профилактике правонарушений

Раздел 2. Результаты мероприятий, реализуемых в целях профилактики правонарушений

2.1. Профилактика рецидивной преступности. Социальная адаптация осужденных

2.2. Стимулирование граждан к добровольной сдаче оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств

2.3. Профилактика пьянства и алкоголизма. Социальная адаптация больных алкоголизмом. Профилактика совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении

2.4. Профилактика употребления и незаконного оборота наркотических и психотропных веществ. Социальная адаптация больных наркоманией

2.5. Профилактика правонарушений несовершеннолетних. Социальная реабилитация несовершеннолетних. Организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации

2.6. Привлечение граждан к охране общественного порядка. Участие некоммерческих общественных объединений в профилактике правонарушений

2.7. Предупреждение правонарушений с использованием правоохранительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

2.8. Примеры эффективной организации работы по профилактике правонарушений в исполнительных органах государственной власти, муниципальных образованиях, организациях, учреждениях

Раздел 3. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений

Раздел 4. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений

Раздел 5. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений

## **Раздел 1. Мероприятия, реализуемые в целях профилактики правонарушений**

*1.1. Издание нормативных правовых актов, разработка планов, программ, направление указаний, методических рекомендаций, иных распорядительных и организационных документов*

При подготовке обобщенной информации об издании нормативных правовых актов, разработке планов, программ, направлении указаний, методических рекомендаций, иных распорядительных и организационных документов в сфере профилактики правонарушений из городских округов и муниципальных районов Ивановской области (далее – муниципалитеты или муниципальные образования) получены сведения о наличии муниципальных программ и планов (программ) комплексных и по отдельным направлениям в сфере профилактики правонарушений.

В органах местного самоуправления Ивановской области приняты и действуют нормативные правовые акты в сфере профилактики правонарушений, в частности реализуются муниципальные программы профилактической направленности, муниципальные межведомственные планы (программы) по профилактике правонарушений, приняты постановления и распоряжения по отдельным направлениям профилактики правонарушений. В 2017 году в них вносились корректировки по актуализации мероприятий и уточнению сроков их исполнения, изменению составов совещательных органов, выделению денежных средств на 2017 год на реализацию мероприятий по профилактике правонарушений и др.

В целях координации деятельности субъектов профилактики правонарушений постановлениями администраций муниципальных образований утверждены составы и Положения о межведомственных комиссиях по профилактике правонарушений на территории муниципальных образований<sup>1</sup>.

По отдельным направлениям профилактики правонарушений созданы и действуют следующие муниципальные межведомственные совещательные органы:

- антинаркотические комиссии;

<sup>1</sup> Далее – «Межведомственная комиссия», «Комиссия».

- антитеррористические комиссии;
- межведомственные комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП)
- другие совещательные органы.

В сфере профилактики правонарушений разработаны и реализуются муниципальные программы. В комплекс муниципальных программ Ивановской области профилактической направленности входят программы, реализующие мероприятия по профилактике правонарушений в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения, трудоустройства, молодежной политики и спорта, культуры и туризма, развития информационного общества, утвержденные соответствующими постановлениями органов местного самоуправления Ивановской области. В 2017 году на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ по профилактике правонарушений (сведения представлены из отчета по форме «Профилактика-КП») выделены и освоены денежные средства муниципальных образований в сумме более 86,888 млн рублей (2016 год – 68,057, 2015 год – 71,941 млн рублей).

Для обеспечения плановой реализации мероприятий муниципальных программ профилактической направленности, а также реализации концепции многоуровневой системы профилактики правонарушений и обеспечения участия правоохранительных органов, исполнительных органов государственной власти Ивановской области и подведомственных им учреждений, других субъектов профилактики правонарушений в мероприятиях профилактической направленности на муниципальном уровне выполняются планы (программы) межведомственных мероприятий по профилактике правонарушений на 2016-2018 годы, утвержденные соответствующими постановлениями органов местного самоуправления.

Правительством Ивановской области в органы местного самоуправления Ивановской области направлены материалы по организации работы по профилактике правонарушений для применения в практической деятельности:

- информационно-справочный материал об опыте работы народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности Самарской области;
- опыт работы администрации Гаврилово-Посадского муниципального района Ивановской области по развитию многоуровневой системы профилактики правонарушений и обеспечению безопасности граждан;
- опыт работы администрации Комсомольского муниципального района Ивановской области по обеспечению безопасности граждан, профилактики правонарушений;
- опыт работы администрации Шуйского муниципального района Ивановской области по обеспечению безопасности граждан, профилактики правонарушений, коррупции и противодействию незаконному обороту наркотических средств.

*По муниципалитетам приведены отдельные сведения, характеризующие наиболее эффективные меры профилактики правонарушений (далее – по муниципалитетам)*

На официальном сайте администрации Ивановского муниципального района размещены рекомендации по действиям населения при обнаружении предмета, подозрительного в радиационном, химическом, биологическом или взрывоопасном отношении.

*1.2. Проведение совещаний, семинаров, конференций и иных форм коллегиальной выработки решений имеющих в рассматриваемой сфере проблемных вопросов*

Заседания муниципальных межведомственных комиссий по профилактике правонарушений и других комиссий, обозначенных в подпункте 1.1., проводились в плановом режиме (в основном ежеквартально), частично в режиме совместных совещаний.

На заседаниях муниципальных совещательных органов рассмотрены актуальные вопросы по наиболее проблемным направлениям профилактики правонарушений, в том числе рассмотренные на региональном уровне. Выработаны комплексы мероприятий по оказанию дополнительного профилактического воздействия на имеющиеся проблемы, совершенствования взаимодействия субъектов профилактики правонарушений.

В большинстве муниципалитетов ежеквартально осуществлялся контроль за исполнением принятых по итогам заседаний совещательных органов решений.

Информация о проведении совещаний и принятых на муниципальном уровне решениях размещалась на сайтах администраций муниципалитетов.

В Ивановской области сложилась система планирования деятельности муниципальных КДНиЗП. Достаточно широко применяется практика проведения расширенных и выездных заседаний муниципальных комиссий, что в полной мере способствует укреплению их статуса, обеспечению реализации координирующей и направляющей роли комиссии на территории муниципальных образований. В 2017 году муниципальными комиссиями проведено 47 расширенных и выездных заседаний.

На заседаниях муниципальных комиссий систематически рассматриваются вопросы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, по вопросам ранней профилактики семейного неблагополучия. Тематика вопросов в плане работы комиссий определяется актуальным состоянием преступности среди несовершеннолетних в муниципальном образовании. На заседаниях муниципальных комиссий в 2017 году заслушаны отчеты о проделанной работе по профилактике детской преступности и безнадзорности всех субъектов системы профилактики. На основании анализа состояния преступности среди несовершеннолетних разработаны дополнительные мероприятия (планы) по профилактике беспризорности и правонарушений в подростковой среде.

К обсуждению вопросов активно привлекаются руководители образовательных организаций, правоохранительных органов, общественных организаций, представители Русской Православной Церкви. При реализации

планов профилактической работы субъекты системы профилактики муниципальных образований применяют различные формы работы с несовершеннолетними: лекции, беседы с детьми и их законными представителями, классные часы, конкурсы, слеты.

В 2017 году на заседаниях муниципальных комиссий рассмотрено 4796 материалов по противоправному поведению, из них 1609 материалов – в отношении несовершеннолетних (33,5%), 3187 материалов – в отношении родителей, законных представителей (66,5%). По результатам обсуждения приняты следующие меры воздействия: назначено административное наказание в отношении 1442 несовершеннолетних, в том числе в виде штрафа 1172 несовершеннолетним (81,3%); назначено административное наказание в отношении 2442 родителей (законных представителей), из них 1736 законным представителям (71%) назначен штраф.

Созданы районные службы медиации (примирения) между участниками образовательных отношений (учениками, учителями, родителями).

В системе проводятся совещания с уполномоченными по правам ребенка образовательных организаций, социальными педагогами.

Комплекс совещаний, семинаров, конференций и иных форм коллегиальной выработки решений в сфере профилактики правонарушений, проводимых на муниципальном уровне, многообразен и обширен. Для обобщения сведений необходимо ввести определенную форму их представления.

Уровень организации совещаний также самый различный (от круглых столов до научно-практических конференций).

#### *По муниципалитетам*

В городском округе Кинешма в октябре 2017 года было организовано методическое объединение классных руководителей по теме «Безопасная работа детей в сети Интернет».

*1.3. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, направленных на совершенствование работы по профилактике правонарушений*

В 2017 году в муниципальных образованиях Ивановской области организовано проведение: социально-психологического тестирования обучающихся на предмет раннего выявления немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ; анкетирование несовершеннолетних с целью выявления склонности к аддиктивному поведению, мониторинги летней и досуговой занятости состоящих на учете в субъектах системы профилактики несовершеннолетних.

В 2017 году муниципалитеты принимали участие в региональном проекте «Реализация экспериментальной деятельности в сфере внедрения инновационных технологий профилактической работы с несовершеннолетними».

#### *По муниципалитетам*

В целях совершенствования работы по профилактике правонарушений на территории городского округа Вичуга в течение 2017 года организованы и проведены:

- мониторинг по правовому просвещению несовершеннолетних на базе общеобразовательных организаций (май);

- мониторинг деятельности школьных Советов профилактики (май);

-мониторинг внедрения восстановительных технологий в практику работы учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории городского округа Вичуга (июнь);

-оценка эффективности и качества деятельности работы школьных служб примирения (ноябрь);

-контроль обеспечения внеурочной деятельности в рамках ФГОС основного общего образования (ноябрь, декабрь).

На базе ОБУСО «Вичугский КЦСОН» разработан и реализуется проект «Мир в каждую семью». В апреле 2017 года на территории муниципалитета открыта муниципальная служба примирения, на базе ОБУСО «Вичугский КЦСОН» - социальная служба примирения; во всех общеобразовательных организациях созданы школьные службы примирения. За время реализации проекта с января по декабрь 2017 года официально зарегистрировано 53 факта обращения в службы примирения, 92,4% случаев завершено примирением сторон конфликта.

В Ильинском муниципальном районе в образовательных организациях организовано проведение занятий медико-педагогической и правовой школы.

В Приволжском муниципальном районе осуществлялся ежемесячный мониторинг на градообразующих и социально значимых предприятиях по критериям: оценка социально-экономической ситуации, среднемесячная заработная плата, задолженность по заработной плате, задолженность по налоговым платежам и сборам, средняя численность работников и т.п. Организован и проведен комплекс совместных с ОГКУ «Фурмановское лесничество» оперативно-профилактических мероприятий, направленный на выявление и пресечение преступлений в сфере лесопользования.

В Родниковском муниципальном районе на занятиях медико-психолого-педагогической школы «Доверие» на базе МАО ДОД «Центр детского творчества» с учащимися 7–10 классов общеобразовательных организаций города и района проведено 12 занятий с применением методики анонимного анкетирования для изучения отношения подростков к спиртным напиткам и наркотикам.

#### *1.4. Объемы финансирования мероприятий в рамках профилактики правонарушений*

Комплекс организационно практических мероприятий по профилактике правонарушений на территории муниципальных образований Ивановской области осуществляется в рамках муниципальных программ по профилактике правонарушений. Общий объем их ресурсного обеспечения в 2017 году составил 86,888 млн рублей (2016 год – 68,057 млн рублей, 2015 год – 71,941 млн рублей). Средства освоены в полном объеме (сведения предоставлены в соответствии с отчетом формы «Профилактика-КП»), однако в течение года имели место корректировки объемов денежных средств на мероприятия по профилактике правонарушений как в сторону увеличения, так и уменьшения.

Кроме этого значительно больший объем денежных средств освоен на мероприятия по профилактике правонарушений, входящих в другие муниципальные программы профилактической направленности (по отдельным направлениям профилактики правонарушений по линиям образования, молодежной политики и спорта, социальной защиты населения).

### *По муниципалитетам*

Специальной подпрограммой «Повышение уровня защищенности населения города Иванова от преступных проявлений» муниципальной программы города Иванова «Безопасный город», утвержденной постановлением администрации города Иванова от 30.10.2013 № 2373, в 2017 году было предусмотрено 6000,0 тыс. рублей на развитие, модернизацию, оплату услуг по содержанию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее – АПК БГ), а также приобретение автотранспорта для подразделений полиции областного центра.

#### *1.5. Укрепление материально-технической базы подразделений (организаций, учреждений), осуществляющих функции профилактики правонарушений*

Проведены мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы подразделений (организаций, учреждений), осуществляющих функции профилактики правонарушений.

Приобретена с целью последующей передачи в безвозмездное пользование Межмуниципального отдела МВД России «Ивановский» одна единица автотранспорта - автомашина стоимостью 500,0 тыс. рублей.

Укреплена материально-технической база образовательных организаций, учреждений социальной сферы и клубов по месту жительства.

На оснащение материально-технической базы и развития инфраструктуры учреждений физической культуры и спорта выделены средства из районных бюджетов.

Наибольшее количество денежных средств выделено на укрепление материально-технической базы органов внутренних дел и освоено в областном центре 2586,8 тыс. рублей.

### *По муниципалитетам*

В городском округе Вичуга в 2017 году продолжилось укрепление материально-технической базы учреждений культуры. На эти цели было выделено и израсходовано бюджетных средств в сумме 52213 тыс. рублей. На базе центра детского творчества выделено и оборудовано помещение для муниципальной службы примирения. На данные цели израсходовано более 100 тыс. рублей. На укрепление материально-технической базы подразделений отдела образования администрации городского округа Вичуга, осуществляющих функции профилактики правонарушений, в 2017 году израсходовано 2990,16 тыс. рублей. С целью укрепления материально-технической базы подразделений комитета по физической культуре и спорту (организаций, учреждений), осуществляющих функции профилактики правонарушений, выполнены ремонтные работы на сумму 596,8 тыс. рублей.

Администрацией Ивановского муниципального района приобретена с целью последующей передачи в безвозмездное пользование Межмуниципального отдела МВД России «Ивановский» одна единица автотранспорта - автомашина «Рено-Логан» стоимостью 500,00 тыс. рублей.

#### *1.6. Повышение квалификации специалистов, осуществляющих функции профилактики правонарушений*

Ответственные секретари муниципальных антинаркотических комиссий в декабре 2017 года приняли участие в региональном семинаре-совещании, на котором рассмотрены вопросы организации работы муниципалитетов и их

совещательных органов в сфере профилактики наркомании. Даны рекомендации по отдельным направлениям работы. В семинаре-совещании также принимали участие представители УМВД России по Ивановской области и УФСИН России по Ивановской области, областного бюджетного учреждения здравоохранения «Ивановский областной наркологический диспансер».

С целью повышения эффективности деятельности совещательных органов при Губернаторе Ивановской области в феврале 2015 года создана рабочая группа по обеспечению деятельности антинаркотической комиссии Ивановской области и межведомственной комиссии по профилактике правонарушений (далее – рабочая группа), в состав которой вошли представители управления региональной безопасности Правительства Ивановской области, УМВД России по Ивановской и исполнительных органов государственной власти Ивановской области (распоряжение первого заместителя Председателя Правительства Ивановской области от 10.02.2015).

В ходе выездов рабочей группы в органы местного самоуправления Ивановской области оказана методическая помощь по вопросам развития правовой базы муниципалитетов, организации новых форм работы и межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики правонарушений.

В 2017 году организовано проведение 3 кустовых семинаров-совещаний на базе администраций городских округов, в которых принимали участие руководители, секретари комиссий по профилактике правонарушений и антинаркотических комиссий 16 муниципалитетов.

В 2017 году сотрудники администраций муниципальных образований также проходили обучение с целью повышения квалификации на курсах повышения квалификации в автономном учреждении «Институт развития образования Ивановской области»; на семинаре-практикуме по организации работы КДНиЗП.

Курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Основные направления деятельности муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» в объеме 72 часа на базе ФГБОУ ВО «Ивановский государственный университет» прошли ответственные секретари КДНиЗП при администрациях муниципалитетов.

Курсы повышения квалификации по программе «Медиация. Базовый курс» на базе автономного учреждения «Институт развития образования Ивановской области» прошли руководители муниципальных служб медиации.

Муниципальные служащие прошли курсы повышения квалификации в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по дополнительной профессиональной программе «Осуществление муниципального контроля» (выдано удостоверение о повышении квалификации).

Повышение квалификации специалистов, осуществляющих функции профилактики правонарушений, осуществлялось также по графику проведения семинаров (вебинаров) исполнительными органами государственной власти Ивановской области.

*1.7. Изучение зарубежного опыта реализации мероприятий и выполнения функций профилактики правонарушений*



Коллективы и общественные объединения участвуют в различных международных конкурсах, слетах и других мероприятиях.

1 декабря 2017 года муниципалитеты Ивановской области присоединились к Всемирному дню борьбы со СПИДом. В течение ноября 2017 года проводились мероприятия, приуроченные Дню правовой помощи детям в рамках Всемирного дня прав ребёнка. Проведены мероприятия в рамках Европейской недели мобильности и Международного дня борьбы с наркоманией. При проведении различного вида совещаний обсуждались вопросы использования российского и зарубежного опыта работы.

Администрацией Тейковского муниципального района были рассмотрены характерные особенности участия гражданских лиц в работе полиции в ряде зарубежных стран (на примере США и Германии), процесса их подготовки и определения спектра полномочий при участии в правоохранительной деятельности. В качестве исследовательской задачи была определена попытка оценить зарубежный опыт через призму применения в Российской Федерации.

#### *По муниципалитетам*

Воспитанники творческих объединений учреждений культуры городского округа Вичуга в течение 2017 года принимали участие в 14 конкурсах и фестивалях международного уровня.

*1.8. Взаимодействие с иными субъектами профилактики правонарушений, в том числе с социально-ориентированными некоммерческими организациями и лицами, участвующими в профилактике правонарушений*

Взаимодействие с иными субъектами профилактики правонарушений осуществляется следующим образом:

1) в рамках реализации муниципальных планов (программ) межведомственных мероприятий по профилактике правонарушений на 2016-2018 годы;

2) в рамках деятельности координационных коллегиальных органов в сфере профилактики правонарушений (межведомственной комиссии по профилактике правонарушений, межведомственной комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения, антинаркотической комиссии, антитеррористической комиссии, координирующего штаба при Главе муниципального района, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, КДНиЗП, административной комиссии и др.);

3) в рамках создания и организации деятельности народных дружин, участвующих в охране общественного порядка;

4) в рамках организации и проведения межведомственных контрольно-профилактических мероприятий (рейдов);

5) при проведении различного вида межведомственных совещаний (круглых столов, семинаров, конференций и др.);

6) в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по решению наиболее сложных вопросов профилактики правонарушений.

Межведомственное взаимодействие осуществляется со следующими субъектами системы профилактики правонарушений: территориальными органами МВД России на районном уровне, подчиненными УМВД России по Ивановской области; областными государственными казенными учреждениями «Центры

занятости населения»; областными государственными казенными учреждениями «Муниципальные лесничества»; отделениями профилактической работы с семьей и детьми комплексного центра социального обслуживания населения по городским округам и муниципальным районам; муниципальными спортивными учреждениями; отделениями социального обслуживания областного бюджетного учреждения социального обеспечения; филиалами Федерального казенного учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция УФСИН России по Ивановской области»; учреждениями образования и культуры; подразделениями судебных приставов УФССП России по Ивановской области; - ОБУЗ «ИОНД»; Департаментом природных ресурсов и экологии Ивановской области; отделами надзорной деятельности ГУ МЧС России по Ивановской области; подразделениями Центра Государственной инспекции по маломерным судам ГУ МЧС РФ по Ивановской области; органами местного самоуправления других муниципалитетов (администрациями, советами депутатов), общественными объединениями правоохранительной направленности.

По состоянию на 01.01.2018 в Ивановской области созданы и функционируют 47 (2016 год – 27) народных дружин, 4 общественных объединения правоохранительной направленности и 4 студенческих отряда правоохранительной направленности. В целях координации деятельности народных дружин, участвующих в охране общественного порядка, созданы координирующие штабы. Для стимулирования деятельности народных дружинников и членов общественных объединений каждый муниципалитет самостоятельно выбирает наиболее приемлемый и возможный для себя способ оказания мер социальной поддержки народных дружинников и членов общественных объединений. Применяются такие меры социальной поддержки, как страхование народных дружинников от несчастного случая на период исполнения ими обязанностей, предоставление права бесплатного или льготного проезда в общественном транспорте, бесплатное посещение учреждений культуры (музеи, выставки, дома культуры) и социальной сферы, спортивных учреждений, предоставление дополнительного выходного дня, экскурсионные поездки, награждение ценными подарками. Народные дружины действуют во всех 27 муниципалитетах (2016 - в 22 муниципальных образованиях. В течение 2017 года образовано 20 новых народных дружин численностью 137 человек. Приоритет отдавался сельским поселениям (15 дружин).

С целью пропаганды позитивного родительства, правового и психологического просвещения родителей, формирования значимости семейного воспитания созданы клубы молодых семей.

В Ивановской области функционирует 6 негосударственных реабилитационных центров: 2 являются приходами Ивановской митрополии Русской Православной Церкви (Свято-Георгиевский - Кинешемский район и Свято-Троицкий - Лежневский район), 4 центра - некоммерческие негосударственные организации («Выбери жизнь» - Кинешемский район, «Выход есть» - Тейковский район, «Свобода» - Вичугский район, «Жизнь без наркотиков» - Комсомольский район).

*По муниципалитетам*

В информации муниципалитетов представлен большой спектр

взаимодействующих с субъектами профилактики общественных объединений.

В городском округе Вичуга члены клуба «Креатив» оказывают помощь в работе с неблагополучными семьями, способствуют укреплению семейных ценностей и традиций.

В 2017 году дважды Молодежное правительство городского округа Кохма совместно с Просветительским центром Свято - Благовещенского прихода г. Кохмы организовало молодежные киносеансы, направленные на профилактику экстремистских проявлений в молодежной среде. По окончании киносеансов, с проповедью выступили представители Прихода.

В Приволжском муниципальном районе в течение года открылись районное отделение общественного объединения «Союз десантников» и местное отделение ассоциации военно-патриотических клубов ДОСААФ.

## **Раздел 2. Результаты мероприятий, реализуемых в сфере профилактики правонарушений, за отчетный год в сравнении с предыдущим годом (по статистическим показателям и показателям оценки эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений)**

В 2017 году получены следующие результаты выполнения мероприятий, реализуемые в сфере профилактики правонарушений (по статистическим показателям и показателям оценки эффективности деятельности субъектов профилактики правонарушений, представленным муниципальными образованиями Ивановской области).

Для достижения указанных ниже результатов профилактической деятельности всеми муниципалитетами проведен комплекс организационно практических мероприятий.

В ходе мониторинга в 2017 году организован учет лиц различных категорий, которым оказана помощь, поэтому показатели как общего количества обратившихся лиц, как и лиц, которым оказана помощь существенно возросли.

### *2.1. Профилактика рецидивной преступности. Социальная адаптация осужденных*

В органы местного самоуправления Ивановской области в 2017 году обратилось 1402 (2016 год – 366) осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, 754 (186) или 53,8% (50,8%) лиц оказана психологическая, правовая или медицинская помощь.

Из 1771 (1400) лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, обратившихся в органы местного самоуправления Ивановской области в 2017 году, 655 (104) или 40% (29,5%) осужденных трудоустроены.

Доля утративших (не имеющих) жилье осужденных, освободившихся из мест лишения свободы, и осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, составила 1,8% (1,9%) или 12 из 673 человек (8 из 426 человек).

### *2.2. Стимулирование граждан к добровольной сдаче оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств*

Доля средств регионального и муниципальных бюджетов, выделенных на

выплаты вознаграждения гражданам за добровольно сданное незаконно хранящееся оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, взрывные устройства составила 100% (82,1%) или 60,8 тыс. рублей (23,4 тыс. руб. из 28,5 тыс. руб.) от потребности в средствах на эти цели.

В 2017 году выплачены единовременные денежные вознаграждения за добровольную сдачу незаконно хранящегося оружия, боеприпасов - 11 гражданам на общую сумму 57165 рублей, в 2016 году выплачены единовременные денежные вознаграждения 15 гражданам в размере 57455 рублей. Снижение показателя обусловлено объективной причиной - передачей от Министерства внутренних дел Российской Федерации к Росгвардии функций по работе с гражданами, добровольно сдающими незаконно хранящиеся оружие и боеприпасы, что повлекло отсутствие представлений по вознаграждению в течение первой половины 2017 года.

*2.3. Профилактика пьянства и алкоголизма, совершения правонарушений лицами, находящимися в состоянии опьянения и в их отношении. Социальная адаптация больных алкоголизмом.*

Доля трудоустроенных лиц, больных алкоголизмом, в общем числе лиц, больных алкоголизмом, не имеющих работы, составила 4,4% (26%) или 205 человек из 4676 (668 человек из 2565). Показатель рассчитан исходя из сведений об обращении лиц, больных алкоголизмом, по поводу трудоустройства. При этом не учтены (в 2016 году – учтены) сведения об обращении одного человека в течение года неоднократно. Также учитывалось трудоустройство лиц на временные работы и по договору.

Доля утративших (не имеющих) жилье лиц, больных алкоголизмом, которым предоставлен временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации, в общем числе лиц, больных алкоголизмом составила 0,08% (0,8%) или 8 человек из 10260 (в 2016 году 29 человек из 3455). Общее число больных алкоголизмом в 2017 году скорректировано по данным ОБУЗ «ИОНД».

Доля лиц, помещенных в специализированные учреждения по оказанию помощи лицам, находящимся в тяжелой степени опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи, в общем числе лиц, находящихся в тяжелой степени опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке и не нуждающихся в оказании медицинской помощи составила 66% (42,1%) или 1985 человек из 3008 (1042 человека из 3900). Данные представлены Департаментом здравоохранения Ивановской области, ведущего единый учет показателя.

*2.4. Профилактика употребления и незаконного оборота наркотических и психотропных веществ. Социальная адаптация больных наркоманией*

Доля трудоустроенных лиц, больных наркоманией, в общем числе лиц, больных наркоманией, не имеющих работы составила 0,9% (11,7%) или 8 из 916 человек (8 человек из 68). Данные за 2017 год скорректированы ОБУЗ «ИОНД».

Органами местного самоуправления утратившим жилье лицам, больным наркоманией, не предоставлялся временный приют в специализированных учреждениях социальной адаптации.

*2.5. Профилактика правонарушений несовершеннолетних. Социальная реабилитация*

*несовершеннолетних. Организация занятости несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации*

Доля безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, помещенных в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в общей численности детского населения составила 0,18% (0,2%) или 330 человек из 183075 (308 человек из 153602).

Доля находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних, обеспеченных летним оздоровительным отдыхом, в общем числе находящихся в трудной жизненной ситуации несовершеннолетних составила 34,3% (38,5%) или 18727 из 54878 (3652 человека из 18325).

*По муниципалитетам*

В Ильинском муниципальном районе заключено 4 социальных контракта с малоимущими семьями, в которых воспитываются дети. Денежные средства использованы семьями на выполнение программ социальной адаптации: это развитие сельского хозяйства (покупка животных, строительство помещений для скота, приобретение кормов), а также улучшение условий жизни и проживания детей (2016 г. – 5 контрактов).

В городском округе Кинешма для организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет заключено 6 договоров. Создано 271 рабочее место для трудоустройства подростков. Три договора - с привлечением средств местного бюджета и три договора - со средствами работодателя (АО «Поликор»).

В Приволжском муниципальном районе используются формы государственно-частного партнёрства - ИП Спасова - Цент «Развивайка».

В Фурмановском муниципальном районе в медико-педагогической школе на базе реализуются тематические программы: «Мы за здоровый образ жизни», «Правовое воспитание», «Искусство быть родителем», Модульный курс «Брось» по профилактике вредных привычек и другие. Реализуется работа экспериментальной площадки «Семья 37.ру» по апробации и внедрению инновационных форм профилактической работы с подростками и молодежью.

*2.6. Привлечение граждан к охране общественного порядка. Участие некоммерческих общественных объединений в профилактике правонарушений*

Во всех 27 муниципальных образованиях Ивановской области (в 2016 году в 22 из 27 или 81,5%) созданы и действуют народные дружины. Сведения представлены Управлением МВД России по Ивановской области, ведущим единый учет показателя.

25% (34,6%) членов народных дружин участвовали в охране общественного порядка не реже одного раза в месяц или 975 из 3900 выходов (882 выхода из 2376 выходов). Сведения представлены Управлением МВД России по Ивановской области, ведущим единый учет показателя.

Обеспеченность членов народных дружин удостоверениями и отличительной символикой составила 100% (69,5%) для 325 членов народных дружин (164 человека из 236).

Отдельными помещениями обеспечена одна народная дружина или 2,1%, остальным органами местного самоуправления выделены помещения в зданиях администраций.

### *По муниципалитетам*

Наиболее эффективно организована деятельность народных дружин в Ивановском муниципальном районе. По состоянию на 01.12.2017 г. решениями Советов всех сельских поселений (11 народных дружин в 11 сельских поселениях) утверждены Положения о порядке и условиях стимулирования деятельности народной дружины на территории сельского поселения. Во всех сельских поселениях Ивановского муниципального района заключены договоры страхования жизни и здоровья членов добровольных народных дружин на период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка. В 2017 году за счет средств бюджетов сельских поселений Ивановского муниципального района для обеспечения деятельности народных дружин израсходовано 241,5 тыс. рублей, в том числе на материальное стимулирование (поощрение) народных дружинников за участие в охране общественного порядка - 72,7 тыс. рублей, личное страхование - 168,80 тыс. рублей.

*2.7. Предупреждение правонарушений с использованием правоохрнительного сегмента аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»*

Сведения представлены Управлением МВД России по Ивановской области, ведущим единый учет показателей.

По предложениям территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Ивановской области, в 2017 году установлено 26 (36) видеокамер, план установки выполнен на 100%. Доля функционирующих видеокамер правоохрнительного сегмента АПК БГ в общем числе установленных видеокамер правоохрнительного сегмента АПК БГ составила 81,2% (81,4%) или 241 из 297 камер (237 из 291).

Доля мест, в которых установлены терминалы экстренной связи «Гражданин-полиция», в общем числе мест, подлежащих оснащению терминалами экстренной связи «Гражданин-полиция», по предложениям территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Ивановской области, составила как и в 2016 году 16,1% (или 5 терминалов из 31 необходимых). Все 5 установленных терминалов расположены в областном центре и находятся в рабочем состоянии.

Доля мест, в которых установлены видеокамеры систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения, в общем числе мест, подлежащих оснащению видеокамерами систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения по предложениям территориального органа МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Ивановской области, составляет 67,9% или 36 из 53 мест. Все 36 систем автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения находятся в рабочем состоянии (1005).

Органами местного самоуправления Ивановской области в 2017 году выполнен комплекс организационно практических мероприятий по развитию, внедрению и применению новейших технических систем, в том числе АПК БГ.

Всего на внедрение и развитие АПК БГ из бюджетов муниципальных образований выделено 12726,8 тыс. рублей.

*2.8. Примеры эффективной организации работы по профилактике правонарушений в муниципальных образованиях, организациях, учреждениях*

В обобщенную информацию включены лишь некоторые примеры эффективной организации работы по профилактике правонарушений в муниципальных образованиях, организациях, учреждениях.

*По муниципалитетам*

Администрацией Ивановского муниципального района разработана подпрограмма «Внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории Ивановского муниципального района», которая постановлением администрации Ивановского муниципального района от 28.02.2017 г. № 303 включена в структуру муниципальной программы «Охрана общественного порядка, предупреждение правонарушений и организация безопасности дорожного движения на территории Ивановского муниципального района», утвержденной постановлением администрации Ивановского муниципального района от 29 октября 2013 года № 1749. Срок реализации подпрограммы - 2017-2019 годы. В рамках реализации мероприятий подпрограммы осуществлена установка 5-ти видеокамер в Коляновском сельском поселении, на перекрестке автомобильных дорог по ул. Лежневская-Загородная (поворот на аэропорт «Южный»), на эти цели израсходовано 1 321,284 тыс. рублей.

В городском округе Кинешма 31 декабря 2016 года открыт Пункт помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке мощностью на 7 человек. Постановлением администрации городского округа Кинешма от 16.12.2016 № 2214п утвержден порядок предоставления гранта в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на реализацию социально значимого проекта «Помощь лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке». На оказание помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утратившим способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в проекте бюджета городского округа Кинешма на 2017 год предусмотрено 1 680,0 тыс. рублей. В 2017 году помощь оказана 368 лицам.

Приволжский муниципальный район активно использует различные виды досуговой занятости населения, основные из которых занятие различными видами спорта. В 2017 году количество граждан, регулярно занимающихся физкультурой и спортом, в том числе несовершеннолетних, увеличилось до 8361 человека, что составляет 35% от общей численности населения района. В городе Приволжск введен в эксплуатацию спортивный комплекс «Арена», с двумя большими спортивными залами, в г. Плесе - многофункциональная спортивная площадка, открытая в рамках программы «Газпром – детям».

### **Раздел 3. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений**

Основными факторами, способствующими совершению правонарушений, а также негативно влияющими на результаты работы по профилактике правонарушений являются:

- ухудшение экономической ситуации, снижение реальных доходов населения;

- высокое расслоение населения по уровню доходов;

- сложное финансовое состояние на ряде крупных предприятий;

- возможность возникновения просроченной задолженности по заработной плате ввиду ухудшения финансового состояния ряда предприятий;

- рост числа безработных;

- рост тарифов на услуги ЖКХ, рост задолженности населения перед ТСЖ и управляющими компаниями за жилищно-коммунальные услуги, что может повлечь увеличение социальной напряженности населения;

- недостаточная материально-техническая оснащенность участковых уполномоченных полиции территориальных органов внутренних дел;

- недостаточный уровень развития на территории муниципалитетов правоохранительного сегмента АПК БГ, систем видеонаблюдения в местах массового нахождения граждан и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, отсутствие терминалов экстренной связи «Гражданин-полиция»;

- отдаленность населенных пунктов от места расположения территориального органа внутренних дел, что затрудняет своевременное прибытие дежурных нарядов к месту происшествия, не позволяет оперативно реагировать на преступления и происшествия;

- сокращение численности личного состава органов внутренних дел;

- чувство утраты жизненных перспектив и, как следствие, агрессивное поведение либо замещение недоступных целей путем пьянства, наркотиков;

- разрыв социально-полезных связей с семьей и трудовыми коллективами, бедность и деформированность ценностных ориентаций, общее огрубление личности;

- недостатки в организации досуга населения;

- недостатки в правовом просвещении и воспитании;

- проблема медицинского освидетельствования граждан, находящихся на улицах сельских поселений в состоянии алкогольного опьянения;

- отсутствие системного подхода и потенциальных возможностей в социальной адаптации осужденных, больных алкоголизмом и наркоманией.

Нестабильная социально-экономическая обстановка в регионе приводит к отъезду родителей на работу за пределы Ивановской области, ослаблению контроля за несовершеннолетними.

Приведенный перечень факторов, способствующих совершению правонарушений, а также негативно влияющих на результаты работы по профилактике правонарушений, не исчерпывающий.

В информации, представленной муниципалитетами Ивановской области, указан комплекс мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений, минимизации последствий факторов, негативно влияющих на результаты работы по профилактике правонарушений.

Сведения обобщены и наиболее часто перечисленные указаны ниже:

- совершенствование межведомственного взаимодействия в вопросах профилактики правонарушений в рамках координационных коллегиальных органов



правоохранительной направленности;

- финансирование в полном объеме профилактических мероприятий в рамках муниципальных программ;

- совершенствование информационно-пропагандистской, правовой, культурно-просветительской, спортивно-массовой работы среди населения в целях выработки законопослушного поведения, активной гражданской позиции, приверженности к здоровому образу жизни, чувства патриотизма;

- инициирование мероприятий по внедрению правоохранительного сегмента АПК БГ, и прежде всего - установке систем видеонаблюдения и видеofиксации правонарушений;

- проведение межведомственных контрольно-профилактических мероприятий (рейдов) по различным направлениям профилактики правонарушений;

- устранение социально-экономических факторов, негативно влияющих на профилактику правонарушений;

- дальнейшее укрепление материально-технической базы подразделений (учреждений, организаций), осуществляющих функции профилактики правонарушений;

- проведение комплекса мероприятий, направленных на выявление лиц, незаконно проживающих на территории региона и пресечение незаконной трудовой миграции.

#### *По муниципалитетам*

В городском округе Кинешма принимаются следующие меры:

- работа по вовлечению несовершеннолетних в организованный летний отдых, досуг, занятость, а также во внеурочную деятельность. На базе каждой школы функционируют кружки и секции по разным направлениям деятельности, в том числе в 13 школах и 2 учреждениях дополнительного образования детей функционируют 32 объединения военно-патриотической, гражданско-патриотической, историко-краеведческой направленности, в которых занимаются 612 обучающихся. В МБОУ школе №1, МБОУ школе №18 им. Маршала А.М. Василевского, МКОУ школе – интернате ведут работу 5 кадетских классов и 1 кадетское объединение, в которых занимаются 259 обучающихся 5-11 классов;

- деятельность на базе общеобразовательных организаций 12 волонтерских объединений, в которые входят 263 обучающихся. Работа ведется по следующим направлениям: социальное волонтерство, пропаганда здорового образа жизни, патриотическое, правовое, экологическое, арт-направленность, а так же школьные службы медиации;

- грантовая поддержка социально значимых проектов СОНКО и ТОС, направленных на организацию досуга населения, проведение мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи, оборудование детских игровых площадок спортивным оборудованием;

- поддержка общественных инициатив по созданию объединений правоохранительной направленности, оказание материальной поддержки объединениям правоохранительной направленности.

В Лежневском муниципальном районе принимаются следующие меры по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений:

- организация мероприятий антинаркотической направленности;
- пропаганда среди населения здорового образа жизни, увеличение количества мероприятий спортивного и культурного характера;
- целевые выезды (проверки) в неблагополучные семьи;
- проверка сотрудниками полиции ранее судимых граждан по месту жительства, рецидивистов;
- установка в местах массового пребывания людей камер видеонаблюдения;
- установка административного надзора;
- обустройство детских игровых и спортивных площадок.

В Родниковском муниципальном районе в целях создания единой реабилитационной и развивающей среды, способствующей выводу несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, из трудной жизненной ситуации и их вовлечению в активную социальную жизнь местного сообщества с 1 апреля по 30 сентября реализуется проект «Территория возможностей». Результатом реализации Проекта стало участие в мероприятиях 300 несовершеннолетних. Результат данного проекта - получение 103 несовершеннолетними социальной поддержки и помощи; профессиональное самоопределение 50 выпускников 9-х классов по продолжению индивидуального образовательного маршрута, включение 103 несовершеннолетних целевой группы в секции и кружки по интересам, деятельность патриотических клубов, трудоустройство 60 подростков на временно созданные рабочие места на предприятиях и учреждениях района, 100% несовершеннолетних целевой группы охвачены деятельностью 8 тематических площадок (площадок возможностей).

#### **Раздел 4. Прогноз развития ситуации в сфере профилактики правонарушений**

В информации, поступившей из муниципальных образований Ивановской области, составлены прогнозы развития ситуации в сфере профилактики правонарушений исходя из прогнозов территориальных подразделений правоохранительных органов (по состоянию преступности) и исполнительных органов государственной власти (по линиям профилактики в сферах здравоохранения, социальной защиты населения и трудоустройства).

Выделены основные проблемы и мероприятия, которые могут оказать позитивное влияние на состояние криминогенной ситуации.

В целом планирование деятельности муниципалитетов на 2018 год основано на анализе и прогнозе ситуации.

Качество прогнозных выводов неоднородно, что связано со сменяемостью заместителей глав муниципалитетов, курирующих вопросы профилактики правонарушений, и секретарей муниципальных комиссий.

Представленные материалы показали, что прогнозирование в основном осуществляется из анализа социально-экономического состояния и результатов профилактической работы без применения математических методов прогнозирования. В связи с этим конкретные значения профилактических показателей указаны лишь отдельными муниципалитетами.

*По муниципалитетам*

В городском округе Кинешма приняты следующие меры по

совершенствованию работы в сфере правонарушений:

- проведение городских родительских собраний, на которых будут затрагиваться вопросы, связанные с профилактикой правонарушений в целях повышения психолого-педагогической компетентности родителей;
- организация мероприятий, направленных на развитие социальной инициативы и привлечение несовершеннолетних к участию в социально-значимой деятельности;
- выявление интересов и потребностей учащихся, состоящих на различных видах учета, а также тех, кто находится в группе риска, в целях устранения трудностей и проблем, отклонений в поведении, повышению адаптации и социализации в социальной среде;
- проведение спортивных мероприятий патриотической направленности;
- проведение лекций и бесед в лагерях дневного пребывания;
- организация ежемесячного мониторинга несовершеннолетних, состоящих на учете в муниципальных банках семейного неблагополучия, семей (несовершеннолетних), находящихся в социально опасном положении;
- оказание мер поддержки общественным объединениям правоохранительной направленности.

## **Раздел 5. Предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений**

В представленной муниципалитетами Ивановской области перечислены предложения по совершенствованию работы в сфере профилактики правонарушений, выработанные с учетом конкретного состояния криминогенной ситуации и результатов профилактической работы за 2017 год. Отдельные, наиболее типичные предложения отражены в обобщенной информации. Муниципалитеты в 2018 году проводят организационно практические мероприятия по основным направлениям профилактики правонарушений, в частности:

- в целях усиления противодействия преступлениям коррупционной направленности особое внимание уделяют вопросам деятельности в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- с учетом прогнозируемого роста уличной преступности прорабатывают вопросы расширения охвата различными формами организации досуга и занятости несовершеннолетних, особенно в летний период года;
- оказывают помощь в привлечении к выполнению задач по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на улицах и иных общественных местах городов и населенных пунктов Ивановской области народных дружин и других общественных объединений правоохранительной направленности;
- оказывают помощь в создании народных дружин;
- организуют работу экспериментальных площадок.

### *По муниципалитетам*

В городском округе Вичуга планируется увеличить количество временных рабочих мест для несовершеннолетних, организовать проведение в городских образовательных организациях дней-тренингов правовых знаний в виде квестов.

В Палехском муниципальном районе планируется:

- усиление противодействия преступлениям коррупционной направленности;
- оказание помощи в привлечении к выполнению задач по охране общественного порядка и обеспечению безопасности на улицах и иных общественных местах народных дружин и рассмотрение вопросов связанных с их материальным стимулированием;
- увеличение объемов ресурсного обеспечения муниципальных и федеральных программ в 2019 году.

В Приволжском муниципальном районе продолжится реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»: благоустройство дворовых территорий восьми многоквартирных домов г. Приволжска, благоустройство общественной территории между домами.

В Фурмановском муниципальном районе запланированы к реализации мероприятия, направленные на профилактику правонарушений:

- осуществление мониторинга электронных СМИ и интернет - ресурсов на предмет выявления попыток консолидировать граждан по национальному или конфессиональному признакам для участия в массовых беспорядках, либо совершения террористических актов;
- проведение анализа оперативно-значимой информации о лицах, причастных к незаконному обороту спиртосодержащей продукции, наркотических средств и психотропных веществ, курительных смесей, в том числе потребителей этих веществ и лиц, осуществляющих вовлечение в употребление ПАВ несовершеннолетних.

*Предложения по совершенствованию форм подведения итогов мониторинга в сфере профилактики правонарушений на уровне органов местного самоуправления*

Подведение итогов мониторинга на муниципальном уровне за 2017 год вновь подтвердило необходимость разработки методических рекомендаций по систематизации форм и методов проведения мониторинга в сфере профилактики правонарушений, подготовки исчерпывающей мотивированной информации о его результатах с ограничением объемов представляемых сведений, предусмотрев максимальную формализацию итоговых сведений в виде таблиц, диаграмм и приложений.

Управление региональной безопасности  
Правительства Ивановской области