

**Публичный отчет
заместителя Председателя Правительства Ивановской области –
директора Департамента финансов Ивановской области
о результатах деятельности за 2016 год и задачах на 2017 год**

В 2016 году деятельность Департамента финансов осуществлялась в рамках установленных полномочий с учетом задач, поставленных Президентом Российской Федерации в области государственных финансов, основных направлений бюджетной политики федерального и регионального уровней, а также задач Правительства Ивановской области в программных документах по управлению государственными финансами и обеспечению устойчивости бюджетной системы.

В условиях дефицита доходных возможностей регионов наиважнейшей задачей в деятельности Департамента финансов, конечно, является обеспечение сбалансированности областного бюджета, как на стадии составления, так и при организации его исполнения.

Несмотря на все трудности, экономическое положение области за прошедший год характеризуется рядом позитивных моментов. Снизилась инфляция, отмечается положительная динамика в промышленном производстве и рост среднемесячной номинальной заработной платы, улучшились финансовые результаты организаций разных сфер деятельности.

Положительная динамика в экономике отразилась и на исполнении бюджета. Несмотря на оптимистичность запланированных доходов в целом их исполнение составило 102%.

Показатели исполнения областного бюджета представлены на СЛАЙДЕ1.

Доходы поступили в сумме 30,9 млрд. руб. при плановых назначениях 30,2 млрд., из них почти 19 млрд. – налоговые и неналоговые доходы с ростом к 2015 году на 15%.

Расходы произведены в объеме 32,1 млрд. руб. при плане 32,4 млрд. и составили 97% к уровню 2015 года.

Дефицит сложился в сумме 1,2 млрд. руб., его уровень самый низкий за последние 8 лет - 6,4%.

На конец года остатки на счете областного бюджета составили 727 млн. руб., из которых 160 млн. - это целевые федеральные средства, остальные 567 - средства дорожного фонда Ивановской области. (СЛАЙД 2) По дорожному фонду остатки сложились за счет дополнительно поступивших акцизов на нефтепродукты в сумме 220 млн. и в связи с

неисполнением по расходам почти на 350 млн. За счет них дорожный фонд будет увеличен в текущем году.

Департаментом финансов совместно с другими органами исполнительной власти, в первую очередь с Департаментом экономического развития и торговли, была продолжена работа по реализации мероприятий по росту доходов, в том числе путем совершенствования регионального налогового законодательства. (СЛАЙД 3)

В целях сокращения выпадающих доходов областного бюджета в связи с установлением пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций в отношении административно-деловых и торговых центров с площадью свыше 5000 кв. м. и помещений в них, налоговая база по которым с 1 января 2015 года определяется исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости, было предложено и поддержано на законодательном уровне решение о поэтапном увеличении ставки начиная с 2017 года на 0,3 п.п. ежегодно. (В 2017 году ставка составит 1,0% от кадастровой стоимости, а к 2020 году увеличится до 2,0 %).

С 2017 года особый порядок исчисления налога на имущество организаций (исходя из кадастровой стоимости) применяется и в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета. Ставка налога для таких объектов также установлена в размере 50% от максимально возможной. Надеемся, что это не приведет к значительному росту налоговой нагрузки на налогоплательщиков и обеспечит дополнительные поступления в бюджет области.

Для увеличения доходов от налога на доходы физических лиц на 2017 год утвержден коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда в размере 1,69 при расчете фиксированного авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами. Установленный на 2016 год коэффициент в размере 1,71 позволил обеспечить рост доходов по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, в 1,8 раза в сравнении с 2015 годом, а это порядка 14 млн. руб. дополнительных доходов.

В 2015 году в рамках принятия мер налогового стимулирования в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства был принят ряд законов, предусматривающих сохранение на 2016 год действующих налоговых льгот, а также предоставление новых налоговых преференций по региональным налогам и специальным налоговым режимам.

Согласно предварительной оценке за истекший год объем выпадающих доходов составит 213 млн. руб., из которых более 68% или 145 млн. руб. это выпадающие доходы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (СЛАЙД 4).

Одной из важных задач в деятельности Департамента финансов является управление государственным долгом Ивановской области. В целях регулирования и координации действий в этом направлении, установления долгосрочных целевых ориентиров в 2016 году были утверждены основные направления государственной долговой политики Ивановской области на период до 2030 года.

По состоянию на 1 января 2016 года госдолг Ивановской области составил 95,3% налоговых и неналоговых доходов бюджета, то есть почти достиг предела, допустимого Бюджетным кодексом Российской Федерации, а расходов на его обслуживание требовалось почти 2 млрд. руб.

Благодаря Губернатору Ивановской области П.А. Конькову и Председателю Ивановской областной Думы В.В. Смирнову вопросы сокращения коммерческой долговой нагрузки Ивановской области были рассмотрены на самом высоком уровне и удалось привлечь кредит из федерального бюджета в объеме 4,9 млрд. руб.

Принятые меры по достижению показателей, обязательства по которым были взяты при получении бюджетного кредита, одновременно позволили провести работу по снижению ставок по коммерческим кредитам. Изыскивалась возможность использования банковских кредитов в более короткие сроки за счет привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков в федеральном казначействе.

В результате расходы на обслуживание госдолга были сокращены более чем на 500 млн.рублей от расчетной потребности на 2016 год.

Динамика государственного долга и долговой нагрузки представлена на СЛАЙДАХ5-6 и ее можно отметить как положительную.

Исполнение бюджета в соответствии с требованиями бюджетного законодательства осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Кассовое обслуживание исполнения областного бюджета, как и в предыдущие годы, выполняло Управление Федерального казначейства по Ивановской области согласно заключенного соглашения.

Потребности всех главных распорядителей исходя из утвержденных бюджетных назначений были обеспечены в полном объеме. (СЛАЙД 7) В то же время отмечу, что в силу напряженного бюджета, а также поступлений

финансовой помощи, в том числе бюджетного кредита и дотации на сбалансированность только в 4 квартале 2016 года, изменения в областной бюджет вносились 11 раз, практически каждый месяц. Многочисленными были изменения в сводную бюджетную роспись. Конечно, это осложнило работу не только Департамента финансов, но и других участников бюджетного процесса, включая Ивановскую областную Думу.

В целях обеспечения более слаженной работы по исполнению бюджета, эффективного управления финансовыми потоками, повышения контроля за движением бюджетных средств совершенствовались нормативные правовые документы по организации его исполнения.

Внесены изменения в Закон «О бюджетном процессе в Ивановской области», которым были установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете.

Во исполнение поручения Губернатора Ивановской области П.А. Конькова Департаментом разработан Закон «О Резервном фонде Ивановской области», который позволяет, начиная с 2017 года, создавать резерв для сглаживания рисков неисполнения расходных обязательств, предусмотренных к исполнению областным бюджетом, в случае недостаточности доходов.

Действующий Порядок финансового обеспечения выполнения государственного задания был дополнен нормой о возврате субсидий, предоставленных государственным учреждениям Ивановской области, в объеме, соответствующем не достигнутым показателям госзадания в областной бюджет.

Подготовлена правовая основа для внедрения с 2017 года механизма предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований «под фактическую потребность» в целях минимизации в местных бюджетах неиспользуемых остатков средств;

Разработан и утвержден порядок учета бюджетных и денежных обязательств, подготовлены соответствующие изменения в действующее соглашение с УФК и в порядок санкционирования оплаты.

С 1 января текущего года в соответствии с частью 5 статьи 99 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок...» на финансовые органы возложены полномочия по контролю закупок на непревышение объема финансового обеспечения, соответствия идентификационного кода закупок, цены контракта на всех этапах закупок. Наверное, при отлаженной системе это не

слишком бы осложнило работу Департамента финансов, однако, к сожалению, интеграция региональных систем с федеральными подсистемами в данный момент времени не осуществляется в полной мере, что не обеспечивает возможность автоматизации функций по осуществлению контроля на уровне субъектов.

В 2016 году была начата работа по внедрению в программном комплексе блока по составлению проектов государственных программ. Это позволит автоматизировать процесс формирования госпрограмм и получать информацию об объемах бюджетных ассигнований на реализацию госпрограмм в разрезе целей, задач, мероприятий, целевых индикаторов как самих программ, так и стратегии социально-экономического развития Ивановской области.

На Департамент финансов возложен контроль за соблюдением норматива формирования расходов на содержание органов государственной власти Ивановской области. Контроль за расходами осуществлялся на стадии формирования бюджета на соответствующий финансовый год и в процессе его исполнения. За 2016 год доведенный Министерством финансов Российской Федерации норматив не превышен.

Проведена работа по расчету и доведению нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, контролю за их соблюдением, а также соответствием численности депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих предельно установленной.

Серьезное внимание в 2016 году было уделено повышению открытости бюджетных данных, качества и доступности общественности к информации о бюджете Ивановской области. Открытость – это один из принципов, на которых основана вся бюджетная система Российской Федерации. В последнее время открытости бюджетных данных уделяется большое внимание на федеральном уровне. (СЛАЙД 8)

Необходимым условием для обеспечения прозрачности деятельности органов власти в сфере бюджета и финансов, повышения эффективности бюджетной политики и качества управления государственными финансами, создания базовых условий для общественного контроля является обеспечение доступа в сети Интернет к достоверной, актуальной и полной информации о состоянии общественных финансов.

В 2016 году был расширен перечень информации, доступной на официальном сайте Департамента финансов в отношении данных областного и консолидированного бюджетов Ивановской области, переработаны

некоторые разделы сайта для упрощения навигации по нему, установлена визуальная ссылка для перехода на страницу в социальную сеть. Использован новый вариант представления бюджета для граждан в формате он-лайн презентации.

Закон об областном бюджете 2017 – 2019 годов дополнен двумя новыми приложениями:

первое - распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов, которое отражает направление финансовых ресурсов на выполнение задач и функций государства в разрезе крупных отраслевых блоков;

во втором указаны объемы бюджетных ассигнований на государственную поддержку семьи и детей, в соответствии с рекомендацией в поручении Президента Российской Федерации, так называемый «детский бюджет».

Создана официальная страница Департамента финансов в социальной сети «ВКонтакте» в сети Интернет с целью информирования населения об общественных финансах Ивановской области, учёта мнения граждан при формировании бюджетной политики и принятии решений в сфере финансов путем получения обратной связи от граждан, вовлечения заинтересованных граждан в обсуждение бюджетных вопросов.

Страница Департамента финансов, созданная в конце сентября 2016 года, постепенно становится востребованной среди жителей Ивановской области и набирает популярность у граждан. В настоящее время подписчиками страницы являются 116 жителей Ивановской области. Граждане оставляют свои комментарии и выражают мнение о новостях о бюджете и бюджетном процессе в Ивановской области и Российской Федерации, публикуемых на странице.

В 4 квартале на странице Департамента «ВКонтакте» был проведен опрос общественного мнения по бюджетной тематике, участие в котором приняли 138 человек.

В результате проведенной работы в 2016 году по итогам I - III этапов рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных, составленном по заказу Министерства финансов Российской Федерации, Ивановская область заняла 30 место по Российской Федерации и 6 место по Центральному федеральному округу, улучшив результат предыдущего года на 32 позиции по Российской Федерации и на 8 позиций по Центральному федеральному округу.

Вотчетном году Департаментом проведена оценка открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе на уровне городских округов и муниципальных районов.

По результатам из 156 возможных баллов, наибольшее количество получено городским округом Кохма (103 балла), минимальное - Лежневским муниципальным районом (31 балл).

Оценка показала, что в большинстве городских округов и муниципальных районов работе по обеспечению открытости бюджетных данных не уделяется должного внимания.

В целях стимулирования развития принципа открытости бюджетной системы на муниципальном уровне с 2017 года планируется разработка порядка проведения оценки, который будет включать перечень и требования к информации, доступной к размещению в сети «Интернет» в отношении муниципальных финансов.

В рамках реализации норм Бюджетного кодекса о долгосрочном бюджетном планировании разработан проект бюджетного прогноза Ивановской области на 2017 – 2030 годы. (СЛАЙД 9)

Бюджетный прогноз послужит основой устойчивости бюджетной системы Ивановской области, а также формирования правильных долгосрочных ожиданий прежде всего у самих участников бюджетного процесса.

В сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованиями Ивановской области деятельность Департамента финансов была направлена на решение основной задачи – повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Реализация подпрограммы «Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований», позволила осуществить выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) до единого уровня и сократить разрыв между уровнем бюджетной обеспеченности пяти наиболее и пяти наименее обеспеченными сельскими поселениями до 1,2 раза. (СЛАЙД 10)

Также в рамках реализации данной подпрограммы бюджетам муниципальных образований в целях оказания финансовой помощи для реализации полномочий органов местного самоуправления по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы с учетом повышения минимального размера оплаты труда, были предоставлены дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В связи с перераспределением с 01.01.2017 полномочий сельских поселений на уровень муниципальных районов, изменены нормативы зачисления доходов от налога на доходы физических лиц и единого сельскохозяйственного налога в бюджеты муниципальных районов и сельских поселений и внесены изменения в Методику расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2017 год.

В целях обеспечения единого подхода к формированию местных бюджетов на территории Ивановской области на основе документов стратегического планирования Законом о межбюджетных отношениях установлены требования по утверждению с 2018 года местных бюджетов в «программном» формате.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами в отчетном году были внесены изменения в Порядок оценки качества управления бюджетным процессом органами местного самоуправления муниципальных образований Ивановской области, согласно которым I Степень качества не может быть присвоена муниципальным образованиям, допустившим нарушения нормативных значений показателей, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

По результатам оценки за 2015 год на ненадлежащем уровне в связи с нарушениями бюджетного законодательства находится качество управления бюджетным процессом в 11 сельских поселениях, расположенных на территории Ильинского, Комсомольского, Лухского, Савинского, Родниковского, Приволжского, Юрьевоцкого муниципальных районов.

В отчетном году Департаментом подготовлены заключения на проекты местных бюджетов 57 муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций в течение двух из трех последних отчетных лет превышала 50 процентов объема собственных доходов, на предмет их соответствия требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. Во всех проектах бюджетов установлены нарушения бюджетного законодательства. Отдельными муниципальными образованиями аналогичные нарушения бюджетного законодательства допускаются ежегодно, несмотря на замечания Департамента финансов по бюджету предыдущего года (Лежневский муниципальный район, Дмитриевское сельское поселение Заволжского муниципального района, Хотимльское сельское поселение

Южского муниципального района, Савинское сельское поселение Савинского муниципального района).

Одной из важных задач Департамента финансов является формирование, составление и представление в Федеральное казначейство ежемесячной, квартальной и годовой бюджетной отчетности, бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений. Работа осуществлялась в полном объеме и в установленные сроки. Годовая бюджетная отчетность за 2015 год в 2016 году была принята без разногласий.

В соответствии с Положением, Департамент финансов в пределах установленной компетенции защищает в судах финансовые интересы Ивановской области.

Департаментом проводится большая работа по изучению материалов судебных дел, подготовки расчетов, доказывающих необоснованность заявленных требований, отзывов, жалоб и пр.

Из предъявленных в 2016 году к взысканию порядка 129 млн. рублей, судами при участии представителей Департамента финансов удовлетворено исков на сумму около 23 млн. рублей, отказано в удовлетворении на сумму более 10 млн. рублей. На сумму порядка 88 млн. рублей от исковых требований заявители отказались в ходе рассмотрения дела.

В судах общей юрисдикции из предъявленных 175 тыс. руб. удовлетворено требований на сумму 20 тыс. рублей. Отказано в удовлетворении 70 тыс. руб.

Следует отметить добросовестный, неформальный подход к подготовке и участию в судебных заседаниях представителей Департамента энергетики и тарифов Ивановской области и Департамента здравоохранения Ивановской области. Отзывы и жалобы, подготавливаемые указанными Департаментами, всегда отличаются своей обоснованностью и обстоятельностью. Совместными усилиями достигнуто значительное снижение заявленных исковых требований.

Недорабатывает в этом плане Департамент жилищно-коммунального хозяйства Ивановской области.

Анализ судебной практики, влекущей обращение судами взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Ивановской области выявляет случаи уклонения отдельных органов местного самоуправления от представления интересов муниципальных образований в рассмотрении соответствующей категории дел (неявки в судебные заседания без

обоснования причин, не направление отзывов на исковые требования, формальный подход к изложению правовой позиции, не обжалование судебных актов при наличии законных оснований и пр.)

Считаю такую практику абсолютно недопустимой, влекущей дополнительные необоснованные расходы бюджетов муниципальных образований и, как следствие, консолидированного бюджета Ивановской области, а также подрывающей авторитет органов местного самоуправления.

В связи с чем, главам городских округов и муниципальных районов было направлено соответствующее письмо, в котором была обозначена указанная проблема с предложением принять все возможные меры для недопущения обозначенной ситуации на территории муниципального образования.

В отчетном году в Департамент поступило на исполнение 29 исполнительных документов о взыскании средств с казны Ивановской области на общую сумму порядка 95 млн. рублей.

Все исполнительные документы исполняются в сроки, установленные действующим бюджетным законодательством. Задолженность по выплатам перед взыскателями отсутствует.

За прошедший год Департаментом финансов подготовлено и направлено в ГПУ Правительства Ивановской области 72 правовых акта, из них 63 нормативного характера (15 законов Ивановской области). Рассмотрено 1197 проектов правовых актов, поступивших на согласование в Департамент, из них 986 нормативного характера.

В Департаменте трудятся 72 чел. государственных гражданских служащих. За последние годы состав помолодел. На сегодняшний день в Департаменте 12 служащих возрастом до 30 лет, из них 3- возрастом до 25 лет. Заслуги наших специалистов отмечены не только наградами и поощрениями Департамента, но и Губернатора Ивановской области, Ивановской областной Думы, федеральных ведомств. В Департаменте служит 5 человек, отмеченных Почетным знаком «Отличник финансовой работы».

Активное участие в деятельности Департамента принимает Общественный совет. На его заседаниях обсуждаются все основные вопросы, касающиеся деятельности Департамента: проект бюджета, отчет о его исполнении, реализация «майских» Указов Президента РФ, вопросы публичного раскрытия информации о деятельности Департамента финансов, вопросы профилактики коррупционных правонарушений и другие. В конце

2016 года на конкурсной основе сформирован новый состав Общественного совета при Департаменте финансов Ивановской области.

Подводя итог, надо сказать, что все задачи, поставленные на 2016 год перед Департаментом на коллегии прошлого года выполнены, как и те, что были связаны с изменениями бюджетного законодательства и планами Правительства области.

Задачи на 2017 год

В 2017 году предстоит большая и очень важная работа по реализации новых изменений бюджетного законодательства, в первую очередь связанных с предоставлением дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета. (СЛАЙД 11) С этого года дотация предоставляется в соответствии с соглашением на условиях, которые предусматривают меры по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации. Это:

- проведение оценки эффективности налоговых льгот, предоставляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- утверждение плана по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот;

- достижение определенных показателей экономического развития;

- утверждение программы оптимизации расходов бюджета;

- отмена расходных обязательств, не отнесенных к полномочиям субъекта.

Выполнение таких обязательств потребует слаженного взаимодействия и ответственного подхода всеми органами исполнительной власти, активная работа потребует и от муниципалитетов.

Одной из основных задач также будет являться разработка порядков, регламентирующих формирование и ведение реестров источников доходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также представление реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований в Департамент финансов для направления в Министерство финансов.

В соответствии с поручением Губернатора Ивановской области П.А. Конькова в целях расширения перечня рыночных инструментов долговой политики, снижения рисков рефинансирования и привлечения долгосрочных кредитных ресурсов Департамент финансов будет работать над размещением государственных облигаций Ивановской области.

Размещение облигаций – процесс более сложный и затратный, чем привлечение банковских кредитов, но результатом будет являться увеличение периода пользования заемными ресурсами и отнесение сроков их возврата на среднесрочную перспективу.

В 2017 году остается актуальной задача по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета. Однако при общем лимите кредитования субъектов РФ объеме 200,0 млрд.руб. Ивановской области распределено лишь 239 млн.

В части межбюджетных отношений предстоит регламентировать процедуру сверки исходных данных, используемых для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Планируется разработка нормативного правового акта оп порядке оценки уровня открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе в муниципальных образованиях Ивановской области на основе соответствующей методики, а также совершенствование порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета.

Совместно с департаментом конкурсов и аукционов предстоит обеспечить максимально возможную автоматизацию операций по контролю с использованием региональной информационной системы в сфере закупок.

В 2017 году Департаментом будет уделено внимание повышению бюджетной дисциплины администраторов средств областного бюджета. С этой целью будет разработан график подготовки проекта бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, устанавливающий конкретные сроки подготовки документов и материалов к проекту закона, а также их исполнителей. Соблюдение указанного графика будет оценено при проведении оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета в 2018 году. Планируется также подготовка методических материалов по заполнению электронных документов в процессе составления областного бюджета и внесения изменений в него.

В текущем году предстоит отладить все процедуры по учету бюджетных обязательств. Это не только повысит качество учета бюджетных обязательств, но и информированность главных распорядителей средств областного бюджета и департамента финансов о потребности в средствах на соответствующий период времени. А значит, в перспективе станет основой формирования кассового плана.

Продолжится работа по интеграции региональных систем с государственной информационной системой «Электронный бюджет» по мере внедрения Минфином России и Федеральным казначейством её подсистем, по развитию информационной системы по формированию и реализации государственных программ Ивановской области.

В 2017 году Ивановская область будет участвовать в качестве пилотного региона в реализации проекта Министерства финансов «Содействие совершенствованию системы государственных финансов Российской Федерации» по направлению «Повышение эффективности управления бюджетными расходами и содействие внедрению программного бюджетирования на региональном и муниципальном уровнях». Муниципальный уровень от нашей области представит город Иваново.

Спасибо за внимание!