

16 февраля 2010

Михаил Мень: «О результатах деятельности Правительства Ивановской области за 2009 год и задачах на 2010 год»

Уважаемые члены президиума!

Уважаемые депутаты, коллеги, друзья!

Год назад я выступал перед вами в пик развития мирового финансового кризиса. Основное внимание было уделено мероприятиям, направленным на преодоление кризисных проявлений в Ивановской области и создание условий для ее социально-экономического развития, что требовало от нас системной, слаженной работы, принятия многочисленных оперативных решений в ответ на возникающие вызовы и угрозы.

В целом 2009 год для Ивановской области, как и для всех регионов Российской Федерации, был сложным. В тоже время, в результате своевременно разработанных и реализованных Правительством Ивановской области антикризисных мер, удалось минимизировать негативные последствия, и уже со второго полугодия 2009 года переломить ситуацию, обеспечить положительную динамику в социально-экономическом развитии региона. Это наглядно видно из анализа оперативных статистических данных, которыми мы располагаем:

- замедлилось падение промышленного производства: индекс промышленного производства в январе 2009 года составлял 67%, за январь-июнь – уже 79%, а за январь-декабрь – почти 83%. Только за декабрь 2009 г. рост в обрабатывающей промышленности составил порядка 14%;
- увеличились инвестиции: индекс физического объема инвестиций в основной капитал (по крупным предприятиям) за январь-ноябрь 2009 года составил 135,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (это 2 место из 18 субъектов ЦФО); иностранные инвестиции за январь-сентябрь 2009 года выросли в 1,5 раза;
- оживилось сельское хозяйство: несмотря на снижение производства продукции сельского хозяйства в 1 полугодии 2009 года, в целом за 2009 год индекс производства продукции сельского хозяйства составил почти 107%;
- положительная динамика сохранилась в строительной сфере: за 2009 год введено 181,9 тыс.кв.м. жилья; рост составил 106,5% к аналогичному периоду прошлого года (5 место в ЦФО по темпам роста);
- а объем работ, выполненных в целом по виду деятельности «Строительство», начиная с марта 2009 года, непрерывно увеличивался, рост за 2009 год составил 27%;
- уже с мая 2009 года начало снижаться число незанятых в экономике граждан, к декабрю зафиксировано снижение на 3 тыс. человек, т.е. почти на 10%;

- сохранилась положительная динамика по заработной плате: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за январь-октябрь 2009 года увеличилась на 11,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (4 позиция в ЦФО по темпу роста);
- одновременно минимизированы инфляционные процессы: обеспечена положительная динамика по снижению стоимости минимального набора продуктов питания: в 2009 году ниже уровня 2008 года на 5,8%; индекс потребительских цен за январь-ноябрь 2009 года составил всего 108,4% (6 место в ЦФО);
- обеспечено снижение задолженности по заработной плате: с июня 2009 года просроченная задолженность по заработной плате с 200 млн. рублей снизилась почти в 3 раза и на начало 2010 г. составила 75 млн. рублей;

Важным индикатором социально-экономических процессов в регионе является демография: только за 10 месяцев 2009 года рождаемость в Ивановской области увеличилась почти на 4% по сравнению с 2008 годом, на 3,6% снизилась смертность, естественная убыль упала на 12,2%. По этим показателям мы тоже в лидерах ЦФО.

В тоже время, несмотря на существенные достижения региона в 2009 году, я вынужден констатировать, что имеющаяся динамика является недостаточной. Чтобы обеспечить достойный уровень жизни населению нашего региона, наша работа должна быть еще более эффективной, нацеленной на конечный результат.

Так, абсолютно отсутствует работа по определению показателей, которые могут обеспечить необходимую динамику региону, повышения его позиций среди субъектов ЦФО, и аккумуляции сил и средств на их достижении. Планирование и управление происходит все еще методом «от достигнутого», не в полной мере присутствует системность и последовательность в принятии решений, развитие происходит «от проекта к проекту», «от поручения к поручению». Время, когда необходимо было управлять в ручном режиме, подходит к концу, нужно перестраиваться и работать системно.

Теперь работу органов исполнительной власти я буду оценивать через Систему интегральных показателей – индикаторов социально-экономического развития, комплексно отражающих социальное и экономическое состояние региона, его динамику, а значит качество жизни нашего населения, и в итоге эффективность работы Правительства в целом. Укрупненно это 10 направлений, которые мной лично будут «мониториться» в ежедневном режиме: занятость, инфляция, зарплата, производство, инвестиции, торговля, сельское хозяйство, строительство, здравоохранение и демография.

Уважаемые коллеги!

Все вы знаете, что бюджет 2010 года, также как и бюджет 2009 года, формировался в непростых финансово-экономических условиях. Доходы областного бюджета на 2010 год, по сравнению с утвержденным бюджетом на 2009 год, снижены почти на 18%. Если учитывать, что наш регион в силу особенностей экономической структуры является дотационным, а Министерством финансов Российской Федерации было озвучено о планах десятилетнего замораживания госрасходов в реальном выражении, то единственным источником пополнения бюджета, расширения финансовых возможностей для реализации приоритетных задач, стоящих перед регионом, становятся:

с одной стороны, повышение эффективности госрасходов, в т.ч. на государственное и муниципальное управление, а с другой, – поиск дополнительных источников доходов, в первую очередь, через расширение налогооблагаемой базы и повышение собираемости налогов.

В поиске дополнительных источников доходов я прошу сконцентрировать внимание на шести направлениях:

Первое направление – это активизация инвестиционной деятельности.

Важным источником дополнительных доходов и для бюджета, и для населения области является создание новых предприятий. Поэтому работа по привлечению в область частных инвестиций, по-прежнему, остается крайне актуальной.

В 2006-2007гг. при нашей активной позиции потянулись инвестиции и регион ожил, отсюда зарплата, расходы, уровень жизни. И, несмотря на то что кризис внес свои коррективы, темпа сбавлять ни в коем случае нельзя. После небольшого тайм-аута инвестор в России снова на распутье, поэтому мы должны быть более привлекательными, более интересными, более конкурентными.

Работа власти с инвестором должна быть максимально открытой. Площадкой для такого взаимодействия в нашем регионе является Совет по размещению производительных сил и инвестиций. К сожалению, его потенциал на сегодняшний день не раскрыт в полной мере.

В этой связи задача №1:

Повышение роли Инвестсовета в инвестиционных процессах региона и рост эффективности его работы.

Задача №2 – это сокращение административных барьеров.

Наш Президент Дмитрий Анатольевич Медведев очень точно подметил: «Каждый убитый бюрократией инвестиционный проект – это потерянные доходы и не созданные заново рабочие места».

Речь идет об оптимизации регламентирующего инвестиционный процесс документов, сокращении сроков выдачи разрешительной документации, и что самое важное – их соблюдения.

По этому поводу хочу сказать отдельно, немного отвлечься. Известно, что для того чтобы инвестору начать реализовывать свой проект, необходимо получить разрешение на строительство. По-сути, это нулевой рубеж, с которого всё и должно начинаться. Но практика показывает, что самым «узким местом» в реализации инвестпроекта является, как это не парадоксально, не сама его реализация, а подготовка разрешительной документации. В этой связи мотивы предпринимателя, связанные с извлечением коммерческой прибыли, выходом на окупаемость, испаряются еще задолго до начала реализации проекта.

Я внимательно изучил законодательство по этому вопросу и увидел, что в зависимости от разных условий, необходимости перевода земельного участка из одной категории в другую, или изменения схемы территориального планирования, это процесс должен занимать не более одного года. Я ставлю задачу, чтобы все инвесторы, прошедшие Совет по размещению производительных сил и инвестиций, могли получить всю разрешительную документацию в течение одного года.

Вопрос буду контролировать лично, при любом отклонении от установленных законодательством сроков инвесторы могут сообщать на мой личный e-mail. Аппарату Правительства вопрос прохождения таких инвестпроектов держать на особом контроле и регулярно мне докладывать. При этом Комплексу экономического развития совместно с Комплексом строительства и развития инфраструктуры ставлю задачу в кратчайшие сроки разработать четкий алгоритм прохождения инвестпроектов, в т.ч. получения разрешительной документации для начала реализации проекта с исчерпывающим перечнем требований и необходимыми комментариями; опубликовать его и разместить на сайте Правительства.

Третья задача - это проведение системной работы по подготовке инвестиционных площадок.

К моменту оживления инвестиционной активности наш регион должен быть максимально привлекательным для приложения капитала. Уже сейчас нужно заниматься оформлением документов, земель, подводкой инфраструктуры.

В 2009 году была проведена большая работа по формированию транспортной и энергетической инфраструктуры:

- аэропорт «Иваново» стабильно принимает коммерческие грузы;

- начато строительство Восточного обхода областного центра и сделана большая часть работ по строительству путепровода через Павловский овраг в г. Иваново. Эти объекты являются основой формирования своего рода окружной дороги, которая коренным образом должна изменить транспортную инфраструктуру региона;
- нам практически удалось выполнить свои обязательства перед Газпромом, поэтому компания рассматривает возможность газификации Ивановской области в 2010 году с объемом инвестиций вдвое превышающем уровень прошлого года.

Ну и, в конце концов, задача по элементарной активизации работы в привлечении инвесторов. При пассивной позиции инвестор не придет, известно выражение «Нужно наклониться, чтобы из ручья напиться». В непростых социально-экономических условиях, спровоцированных мировым финансовым кризисом, работа с инвестициями не может быть на потоке, с каждым инвестором – только в индивидуальном режиме.

Все Вы прекрасно знаете, что в Ивановской области, к сожалению, нет серьезных природных ресурсов, нет нефти, газа, бокситов. Поэтому одним из главных ресурсов становится земля, эффективное использование которой нужно рассматривать как второе направление в поиске дополнительных источников пополнения государственной казны.

В целях контроля за неосвоенными земельными участками создана соответствующая региональная комиссия. Однако ощутимых результатов ее работы пока не видно. Не созданы действенные рычаги, которые могут повлиять на недобросовестных инвесторов, изначально рассматривающих покупку земли исключительно с целью наживы, по принципу «купи-перепродай». Комплексу строительства и развития инфраструктуры совместно с Комплексом экономического развития необходимо в кратчайшие сроки подготовить предложения, согласованные с Прокуратурой Ивановской области, о создании механизмов ответственности таких псевдоинвесторов.

Если говорить о земельных вопросах в целом, то на территории региона до сих пор не создана единая стратегия управления и распоряжения землей, работа носит бессистемный характер. Это еще один вопрос, над которым нужно работать самым активным образом.

У нас много неиспользуемых сельскохозяйственных земель, но нет понимания, с какими нужно работать, оформлять, готовить как «зеленые площадки», какие из них потенциально могут быть интересны инвесторам. Мы строим восточный обход, серьезную транспортную магистраль, и уже сейчас нужно работать с землями ее окружающими, сегодня – это заброшенные поля, а завтра привлекательные площадки для реализации бизнес-проектов, их нужно готовить.

Ставлю задачу Комплексу экономического развития, Комплексу строительства и развития инфраструктуры совместно с ГУП «Ивановское инвестиционное агентство» и органами местного самоуправления в течение этого года навести здесь порядок: выработать понятный алгоритм работы с землей и внести соответствующие изменения в градостроительную документацию.

Большая роль в этой работе отводится органам местного самоуправления, в первую очередь, по формированию реестра свободных земельных участков и по принудительному изъятию ненадлежаще используемых земель в фонд перераспределения.

Нет эффективной земельной политики и в областном центре. Поэтому после проведения выборной кампании в г. Иваново считаю возможным рассмотреть вопрос о возврате полномочий по распоряжению землей в г.о. Иваново обратно на муниципальный уровень. Сразу же после выборов Департамент управления имуществом должен подготовить соответствующий проект закона для обсуждения и последующего внесения в областную Думу.

Третье направление – это инвентаризация имущества.

До настоящего времени, несмотря на все мои поручения, подготовка программы стратегического управления областным имуществом идет крайне медленными темпами. В условиях сложной финансовой ситуации перед регионом стоит важнейшая задача, задача поиска резервных источников доходной части бюджета. К моему глубокому сожалению, мы не всегда имеем информацию даже об имеющихся. О неиспользуемом имуществе узнаем от граждан – это в корне неправильно.

В этой связи ставлю задачу Департаменту управления имуществом в срок до июня разработать и представить программу управления областным имуществом, предварив ее полной ревизией всего недвижимого имущества, находящихся в областной собственности, включая имущество областных государственных учреждений.

Кроме того, более жестко нужно контролировать некоторых наших несознательных граждан, нежелающих регистрировать свое недвижимое имущество и соответственно платить налоги. Я имею в виду «как-бы» недостроенные коттеджи площадью метров под 200-400. Зажиточные люди не хотят платить за роскошь и выполнять свои обязательства перед государством, а в итоге перед гражданами региона, вытекающие в недостроенные дороги, неудовлетворительное благоустройство и пр. Кроме того, собственники несданных объектов незаконно пользуются электричеством, водой и другими коммунальными ресурсами.

Я вообще советую более внимательно посмотреть опыт других регионов, например республики Алтай, по расширению налогового потенциала за счет глубокой инвентаризации объектов недвижимости физических лиц и земельных участков, и обеспечения их полного учета путем тесного взаимодействия Роскадастра, Росрегистрации, Ростехинвентаризация и УФНС. Есть интересный опыт по созданию службы финансовых инспекторов, например, в Татарстане. Налоговый потенциал можно увеличить в разы.

Важным моментом в развитии является налаживание эффективного межмуниципального экономического сотрудничества, повышение эффективности экономической политики в регионе.

Вместе с работой по привлечению внешних инвесторов, параллельно нужно повышать эффективность уже имеющихся производств. Большие возможности здесь заключаются в экономической интеграции, в рациональном выстраивании звеньев производственных цепочек внутри муниципалитетов. Создание подобных цепочек позволит более полно использовать ресурсные возможности муниципалитетов, существенно сэкономить трансакционные издержки, обеспечить более глубокую степень переработки, а значит более высокую добавленную стоимость.

В Ивановской области уже есть примеры работы по принципу «от производства сырья до реализации готовой продукции». К сожалению, пока они единичны.

Кроме того, звенья указанных производственных цепочек могут начинаться в одних муниципалитетах, а заканчиваться в других – здесь имеет место межмуниципальное сотрудничество, которое тоже должно быть усилено.

В настоящее время у Комплекса экономического развития нет стратегической экономической политики, а в Комплексе внутренней политики абсолютно отсутствует системная работа с муниципалитетами. Поэтому я ставлю задачу данным Комплексам вплотную приступить к созданию и развитию межмуниципальной экономической интеграции в регионе.

Необходимо создавать и правовые механизмы, обеспечивающие более глубокий уровень переработки, например, с целью снижения вывоза деловой древесины в другие регионы. Комитету лесного хозяйства нужно наконец-то создать соответствующий порядок заготовки, переработки и транспортировки древесины, а также отрегулировать все процессы лесохозяйственной деятельности от заготовки до восстановления лесных ресурсов.

Все эти меры должны привести к повышению эффективности экономики, росту ее добавленной стоимости, а значит к росту налогооблагаемой базы – это четвертое направление, реализация которого неизбежно приведет к пополнению государственной казны.

Говоря о пятом направлении, должен отметить, что в недостаточной степени проводится работа с предприятиями, выплачивающими заработную плату ниже среднеобластного уровня. Это важная проблема. Она влияет на снижение налоговых поступлений в бюджет, отток квалифицированных кадров из Ивановской области в соседние регионы. Работу необходимо проводить буквально с каждым руководителем таких предприятий. Прошу более активно к ней подключиться органам местного самоуправления.

Самым решительным образом нужно действовать и в направлении снижения доли убыточных предприятий. Зачастую она не отражает реального состояния дел, убыточность является фиктивной.

Вопрос повышения собираемости налогов должен рассматриваться не только на областном уровне, на муниципальном уровне этому вопросу нужно придать также самое большое значение. К сожалению, в некоторых наших муниципалитетах все еще сохранились иждивенческие настроения.

Поэтому шестое направление – это создание стимулов для увеличения собственных доходов муниципальных образований. Здесь нужно активнее задействовать механизмы межбюджетного регулирования и определения нормативов на содержание органов местного самоуправления не на основе расходной части муниципального бюджета, а на основе собственных доходов. Конечно, с учетом численности проживающего населения, типа муниципального образования и других критериев.

По такому принципу уже работает ряд регионов: Калининградская, Костромская, Нижегородская области, Хабаровский край и другие.

В настоящее время создана рабочая группа по вопросам расширения налогооблагаемой базы и повышения собираемости налогов в Ивановской области. Поэтому я ставлю ей задачу во взаимодействии с Советом глав муниципальных образований разработать методику определения нормативов на содержание, которая будет стимулировать органы местного самоуправления повышать доходный потенциал местных бюджетов, в том числе через рост собираемости по местным и региональным налогам.

От рабочей группы я также жду результатов по вопросам:
- эффективного налогового администрирования. Здесь есть большие резервы, особенно по транспортному, земельному налогам;

- выявления бесхозных объектов недвижимого имущества, в т.ч. используемых для передачи энергетических ресурсов, работы по их оформлению и подготовке к приватизации;
- вопросам регистрации головных компаний крупных налогоплательщиков, представленных в настоящее время в регионе в виде филиальной сети. К этой работе самым активным образом прошу подключиться представителей депутатского корпуса.

И все же главной на сегодняшний день перед нами стоит задача не столько поиска дополнительных финансовых средств, сколько эффективности расходования имеющихся.

В связи с резким сокращением планируемого объема налоговых и неналоговых доходов, при сохранении всех первоочередных социальных задач, бюджетные расходы в 2009 г. были сокращены на 1 млрд. 666 млн. руб., в т.ч. на содержание органов государственной власти Ивановской области почти на 70 млн.рублей.

Понятно, что сохранение социальных обязательств при снижении доходной части, даже при оптимизации бюджетных расходов, привело к появлению дефицита. Сбалансированность областного бюджета достигается за счёт внешних займов.

Но этот ресурс не бесконечен, поэтому важнейшим подходом формирования расходов областного бюджета в этом году должно являться продолжение курса поэтапного сокращения бюджетных расходов за счет роста эффективности их использования.

Резервы здесь по-прежнему имеются:

Во-первых, это снижение неэффективных расходов в сфере государственного и муниципального управления:

В целях минимизации административных расходов и оптимизации системы управления в регионе проведена большая работа по укрупнению муниципалитетов. В перспективе это должно привести к серьезной экономии расходов. Работу нужно продолжать.

Необходимо активно использовать аутсорсинг (т.е. передачу неключевых функций государственных организаций, в первую очередь, связанных с содержанием, сторонним исполнителям, имеющим соответствующий опыт работы в этой сфере, необходимые ресурсы) и «освобождаться» от непрофильного имущества. Необходимо продолжать работу по созданию автономных учреждений.

Функции по содержанию и управлению нужно максимально централизовать, например, в отношении организации:

- служебной телефонной связи через единого оператора;
- единого гаражно-транспортного хозяйства;
- технического поддержания коммуникационных сетей;
- осуществления строительных и ремонтных работ. В настоящее время эти работы осуществляются разными исполнительными органами государственной власти. Что напрямую сказывается на плохом качестве проведенных работ и как результате – необходимости дополнительного выделения бюджетных средств.

В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета, направленных на строительство или капитальный ремонт, а также осуществления надлежащего контроля за ходом и качеством выполняемых строительных работ в 2009 году было завершено создание службы единого заказчика-застройщика – ОГУ «Агентство капитального строительства». В 2010 году необходимо всем государственным заказчикам осуществить передачу части своих функций этой профильной организации.

Важно продолжать дальнейший переход на программно-целевой метод управления.

В области проделана колоссальная работа (оцененная на самом высоком уровне Минфином России) по реформированию региональных и муниципальных финансов, связанная с внедрением в планирование бюджетных расходов программно-целевого подхода, так называемого «бюджетирования, ориентированного на результат».

Благодаря чему осуществлен переход на составление трехлетнего бюджета, утвержден перечень государственных услуг, разработаны стандарты их качества, на основе которых утверждены ведомственные целевые программы. В целом в 2009 году в Ивановской области было реализовано программ в 3 раза больше уровня 2008 года. Доля средств областного бюджета, расходуемых программно-целевыми методами, в 2009 году составила 30% против 4% в 2008 году. Все это позволило увязать контроль за целевым расходованием бюджетных средств с анализом достигнутых результатов.

Принципы бюджетирования, ориентированного на результат, реализуются также в переходе подведомственных учреждений на новые системы оплаты труда, предполагающие зависимость заработной платы от выполнения показателей эффективности деятельности учреждения.

Я ставлю задачу всем органам государственной власти, а также органам местного самоуправления, активнее использовать в 2010 году программно-

целевой принцип в решении ключевых социальных и экономических проблем. В 2009 году в области реализовывались 6 долгосрочных целевых программ. В 2010г. стартует еще одна – по развитию автомобильных дорог на 2010-2015гг. На этом нельзя останавливаться; считаю, что в 2010г. можно подготовить проекты еще пяти программ на пятилетнюю перспективу, нацеленных на развитие физической культуры и спорта; жилищно-коммунальной сферы; молодежной политики; информатизации; здравоохранения.

Несмотря на коррективы, которые внес кризис, необходимо завершить подготовку и взаимоувязку стратегических документов области и муниципальных образований. Они должны стать инструментом каждого чиновника по реализации долгосрочных приоритетов развития региона.

Вся необходимая подготовительная работа нами фактически завершена: разработаны областная и муниципальные стратегии развития до 2020 года, подготовлены областная схема территориального планирования до 2020 года, градостроительные планы и схемы территориального планирования муниципальных образований. Наша общая задача в 2010 году обеспечить преемственность ранее действующих и вновь принятых программ.

Важно в текущем году запустить все механизмы в работу.

Большие резервы сокращения бюджетных расходов за счет роста эффективности их использования имеются в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Наша коммунальная инфраструктура – это действительно черная дыра, где бесследно исчезают многие миллионы рублей. Необходимо в корне менять подходы к энергосбережению и энергопотреблению.

В 2009 году мы приступили к разработке Комплексной программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Ивановской области. Задача Комплексу строительства и развития инфраструктуры в ближайшее время принять ее, а органам местного самоуправления разработать и утвердить соответствующие муниципальные программы.

Я должен констатировать, что на сегодняшний день стимулов снижать затраты на энергоносители нет как у производителей энергоресурсов, так и у их потребителей.

Поэтому ключевыми направлениями программы должны стать:

- Установка во всех ресурсоснабжающих организациях приборов учета. Для этого со второго полугодия 2010 года субвенцию на компенсацию потерь, возникших вследствие разницы между экономически обоснованным тарифом на энергию и отпускной ценой, из областного бюджета будут получать

только те ресурсоснабжающие организации (котельные), которые установят приборы учета.

- Создание условий для стимулирования экономии потребляемых ресурсов – обеспечение жилого фонда приборами учета воды, природного газа, тепловой и электрической энергии; и переход на отпуск ресурсов потребителям в соответствии с показаниями общедомовых счетчиков.

Схема, когда тепловая энергия производителями энергии отпускается по приборам учета и по приборам учета принимается конечными потребителями, непременно должна привести к созданию стимулов у транспортировщиков тепла на реконструкцию сетей, повышения их энергоэффективности.

Таким образом, эффективность достигается на всех основных этапах движения энергоресурсов: производство – транспортировка – потребление.

В 2009 году была проведена большая работа по модернизации коммунальной энергетики и инфраструктуры. В 2010 году нужно сконцентрировать усилия на привлечении в эту отрасль инвесторов, как можно больше с использованием принципов государственно-частного партнерства, а не только за бюджетный счет.

Кроме того, большое внимание нужно уделить разработке в муниципалитетах схем оптимизации теплоснабжения. Тут нужно понимать, что первый вопрос, который задают инвесторы, приходя в сферу коммунальной инфраструктуры и энергетики, – есть ли такие схемы или другие документы, необходимые для расчета экономики реализации проекта.

В этом вопросе нужно активнее привлекать средства специально созданного для подобных целей Фонд энергосбережения. В 2010 году схемы теплоснабжения должны быть во всех муниципалитетах.

Говоря о сфере ЖКХ, не могу не сказать о реализации программы капитального ремонта жилых домов, на которую в прошлом году из всех источников финансирования было затрачено порядка 1,5 млрд.рублей.

Должен отметить, что реализация программы состоялась, нам удалось отремонтировать в 2009 году более 1100 жилых домов и, в целом, есть удовлетворение от ее итогов, однако есть и «ложка дегтя». Ивановская область успешно шла по итогам года на освоение 100% средств, выделенных по данной программе, и могла с успехом занять лидирующие позиции наравне с такими субъектами как Татарстан, Башкирия и др. Но из-за халатности администрации г.о. Тейково процент выполнения программы по итогам 2009 года составил 99,9%.

Вдумайтесь в эту цифру, всего одна десятая процента и область недополучает определенное количество финансовых бонусов, которые могли бы стать дополнительно отремонтированными домами. К сожалению, в данной ситуации все муниципальные образования стали заложниками попустительства администрации одного муниципалитета.

Комплексу строительства и развития инфраструктуры необходимо держать на особом контроле дальнейшую реализацию Программы, а контрольным органам, прежде всего Службе государственного финансового контроля, подключиться к проверкам по целевому и своевременному освоению средств.

Уважаемые коллеги!

Если регион хочет быть успешным, он должен быть инновационно направленным. Традиционная экономика уже не может давать необходимой динамики.

В регионе достаточно много интересных идей и проектов, и, кстати, Ивановская область закономерно занимает серьезные позиции в разнообразных конкурсах и инновационных выставках. Но, к сожалению, многие из них так и остаются на уровне идей. А успех инноваций – в непрерывности цикла от разработки до вывода на рынок готового продукта.

Для реализации этой задачи нужно создавать реальные площадки, которые могут способствовать развитию инновационных идей и их трансляции в готовый продукт – речь о создании технопарков.

У нас в регионе, в Родниковском муниципальном районе, хаотично уже формируется два технопарка. В рамках реализации проекта формирования текстильно-промышленного кластера планируется создать еще один технопарк, реализуемый с использованием принципов государственно-частного партнерства. Для этого Комплексу экономического развития в кратчайшие сроки необходимо подготовить земельный участок и всю необходимую документацию, а Департаменту финансов заложить соответствующие средства в бюджет на 2011 год.

Кроме того, считаю правильным возобновить работу научно-технического совета. Необходимо включить в его состав специалистов-профессионалов, а не политиков. Сделать этот орган нужно рабочим, а не политическим, способным разглядеть самые смелые, креативные идеи и выработать действенные механизмы их реализации. К работе Совета нужно привлечь ученых-практиков и творческую молодежь, например, через Совет молодых ученых и специалистов.

Начать работу Совета можно с рассмотрения проектов инновационных предприятий и ВУЗов региона, изучения их потенциала, для последующего включения в федеральные целевые программы в области поддержки инноваций, и подготовки соответствующих заявок.

Уважаемые коллеги!

В прошедшем году активно развивалась сфера здравоохранения. Серьезные вложения в специализированную медицинскую помощь, усиление внимания муниципальному здравоохранению дали положительные результаты.

В 2010 году здравоохранение области выходит на новый уровень развития. Мы участвуем во всех пяти инновационных направлениях национального проекта «Здоровье»: это снижение смертности от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, от дорожно-транспортных происшествий, переоснащение службы крови и развитие центров здоровья. На эти цели за два года в отрасль привлечено около миллиарда рублей из федерального и более 400 миллионов из областного и муниципальных бюджетов.

Хотелось бы выразить большую благодарность нашему депутату Татьяне Владимировне Яковлевой за активную поддержку области в этом направлении. Участие в таких программах чрезвычайно важно, поскольку эти заболевания занимают 65% в структуре общей смертности.

Необходимо продолжать работу по снижению общей смертности населения и смертности от управляемых причин: сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний, материнской и младенческой смертности, а также внедрение новых технологий профилактики и лечения таких заболеваний. Мы должны по этим показателям опережать другие регионы, так как располагаем всеми необходимыми ресурсами: квалифицированными кадрами, медицинским оборудованием XXI века. Я ставлю задачу Департаменту здравоохранения, чтобы высокотехнологичная медицинская помощь была доступна каждому жителю области.

Очевидно, что доступность и качество медицинской помощи не ограничиваются перечисленными направлениями. Население не удовлетворено здравоохранением, потому что сталкивается в поликлиниках, больницах по месту жительства, офисах врачей общей практики со множеством проблем, это отсутствие узких специалистов, недостаточная оснащенность муниципальных больниц. Вызывает озабоченность поздняя выявляемость гипертонии, онкозаболеваний, туберкулеза.

С целью завершения начатых в регионе реформ, считаю целесообразным поручить Департаменту здравоохранения совместно с муниципальными образованиями разработать долгосрочную программу развития

здравоохранения с обязательным включением по каждому муниципалитету мероприятий по подготовке и закреплению специалистов. Наша общая задача – сохранить и укрепить здоровье населения на основе формирования здорового образа жизни и повышения доступности и качества медицинской помощи.

Важно также более активно проводить институциональные реформы в сфере здравоохранения. Труд медика должен быть ориентирован на конечный результат, на выздоровление больного, а не на количество оказываемых услуг.

Вместе с тем, когда мы говорим о демографии, не всё зависит от качества здравоохранения. Я имею в виду состояние рождаемости, повышение уровня которой – это стратегическая задача российского масштаба. На уровне страны принят целый пакет мер по повышению уровня рождаемости, одна из наиболее существенных – материнский капитал после рождения второго ребенка.

Время показало, что это достаточно серьезная мера, позволившая преломить негативные тенденции в рождаемости; добиться простого воспроизводства населения (когда смертность уравнивается рождаемостью), но возможно недостаточная, не столь амбициозная. Поэтому с целью дополнительной поддержки института семьи и рождаемости в режиме расширенного воспроизводства предлагаю внедрить следующую региональную меру поддержки – наделения каждой семьи при рождении третьего ребенка земельным участком, достаточным, для того чтобы обеспечить семейный досуг, проникнуться сельским трудом, в конце концов, получить экологически чистую продукцию.

Считаю это меру возможной и необходимой. Думаю, органы местного самоуправления меня поддержат, но сразу хочу обратить их внимание на то, что здесь неприемлем остаточный принцип. Под такие цели должны выделяться целостные участки с землей пригодной для возделывания, расположенные в живописных местах, с хорошей транспортной доступностью и другими необходимыми требованиями. Ресурсы у муниципалитетов для этого существуют. Если их недостаточно, то рекомендую активизировать работу по образованию земельных участков в счет земельных долей, собственники которых не распорядились ими в течение трех и более лет с момента приобретения.

Кроме того, мы должны создать максимально комфортные условия для того, чтобы у молодежи было желание «осесть» в регионе и создать семью. В 2009 году был реализован целый комплекс мероприятий по молодежной политике, образованию, трудоустройству, социальной защите, спорту, культуре, патриотическому воспитанию.

Очевидно, что поддержка молодежи должна быть отдельным комплексным проектом на уровне региона. Поэтому ставлю Комплексу внутренней политики задачу разработать в ближайшее время четкий план действий на пятилетнюю перспективу, а может даже разработать самостоятельную долгосрочную целевую программу с включением в нее вышеназванных мероприятий.

При этом особое внимание прошу обратить на формирование досуга. В течение 2009 года – Года культуры в Ивановской области - сфера культуры развивалась достаточно динамично. Сегодня с уверенностью можно сказать, что достигнут «столичный уровень». Теперь задача номер один, поднять культурную планку и в самых отдаленных муниципалитетах. В первую очередь, это касается культуры на селе. Актуальной проблемой является сохранение сети учреждений культуры и досуга, а также доступности для населения их услуг. Департамент культуры должен решать эту задачу совместно с руководством муниципальных образований. В качестве пилотного предлагаю разработать проект «Сельская дискотека» и начать его реализовывать с 2011 года.

Другой не менее важный ориентир на среднесрочную перспективу – это развитие информатизации области.

Информатизация общества – это вызов времени. Она уже давно вокруг нас во всем. Кто не сможет перестроиться, не будет соответствовать времени. С другой стороны, кто более активно сможет воспользоваться открывающимися возможностями информационного века, тот будет более успешным.

В этом направлении в регионе достаточно много сделано:

- Проведена большая работа по обеспечению информационной открытости власти. Мы должны быть более открыты, а результаты нашей работы более доступны.
- Проведена подготовительная работа по обеспечению доступа к государственным услугам посредством электронных каналов связи.

В апреле 2009 года открылся первый многофункциональный центр на территории региона, услугами которого воспользовались более 30 тыс.чел. Это эффективный инструмент оказания государственных услуг. В 2010 году необходимо увеличить перечень оказываемых через МФЦ государственных услуг минимум в 2 раза. Необходимо также создать при МФЦ call-центры, открыть еще 2 МФЦ в Кохме и Лухском районе, а также обеспечить точки доступа к услугам, оказываемым на базе МФЦ, во всех муниципалитетах Ивановской области. Кроме того, в 2010 году нужно закончить работу по разработке и открытию Единого портала государственных услуг, через который впоследствии, собственно, и будут оказываться государственные услуги бесконтактным (электронным) способом.

- Начата работа по созданию единой системы мониторинга развития региона – статистической базы социально-экономических показателей с доступом всех управленцев к ее данным, в т.ч. по средством WEB-каналов связи (через Интернет).

Проводимая второй год подряд оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления показала, что многие процессы в муниципальных образованиях носят инерционный, зачастую бессистемный характер. Когда речь идет о людях, мы должны оперативно реагировать, принимать более быстрые, но последовательные решения; действовать как одна команда. Поэтому в 2010 году необходимо полностью внедрить эту систему, создать на ее базе некий ситуационный центр.

- Большой рывок сделан в развитии проекта «социальная карта жителя Ивановской области», в этом году нужно сделать акцент на внедрении пенсионного и налогового приложений.

- На территории региона начальное развитие получило оказание услуг в дистанционной форме:

В ряде муниципалитетов внедрена система дистанционного обучения старшекласников в сельских образовательных школах. На ее основе в 2010 году необходимо определить экспериментальные площадки по внедрению дистанционных систем образования для малокомплектных школ. В рамках эксперимента должна быть разработана модель, которая впоследствии будет проецирована на регион в целом.

Кроме того, внедрена система консультирования больных с сосудистыми заболеваниями с помощью телемедицины; в регионе внедрен электронный документооборот между главными распорядителями средств областного бюджета и финансовыми службами органов местного самоуправления, создан региональный информационный центр в сфере сельского хозяйства, сделано и многое другое.

В 2010 году будет сформирован самостоятельный орган государственной власти, ответственный за развитие информационного общества на территории региона. Задача Комплекса внутренней политики совместно с этим органом провести глубокую инвентаризацию имеющихся у нас наработок в этой сфере и разработать в 2010 году полноценную программу информатизации, особое внимание уделив:

- созданию системы электронного доступа населения, проживающего в удаленных населенных пунктах, к библиотечному фонду;

- получению людьми с ограниченными возможностями услуг дистанционным способом через телекоммуникационные сети.

В целом мы должны больше внимания уделять поддержке людей с ограниченными возможностями:

- В 2009 году в регионе успешно проведена параспартакиада, теперь задача на достойном уровне провести первую параспартакиаду ЦФО, которая тоже пройдет на нашей земле.

- Необходимо запланировать мероприятия по обеспечению трудоустройства людей с ограниченными возможностями в региональной программе занятости населения.

В этом направлении мы рассчитываем на поддержку со стороны общественных и благотворительных организаций. А Правительство в свою очередь должно максимально поддерживать и развивать институты социально-ориентированных некоммерческих неправительственных организаций.

Уважаемые коллеги!

Титаническими усилиями нам удалось наладить работу по благоустройству региона, улучшению его эстетического облика. Не во всех муниципалитетах одинаковая ситуация, но в целом прогресс на лицо. Проведена большая работа по установке мусорных урн, подготовке целого «полка» дворников, замене и установке бордюрного камня, созданию пешеходных дорожек, озеленению, приведению в порядок парков отдыха, обновлению фасадов зданий, их подсветке... И оказывается, регион может быть красивым.

Мне кажется, интересным было бы организовать конкурс на «Самый красивый муниципалитет» с переходящим призом Губернатора. Жду соответствующих предложений от Комплекса развития инфраструктуры.

Необходимо также отметить, что большую роль в работе по созданию безупречного облика ивановских городов играет создание нормативно-правовой базы в сфере благоустройства территорий. Осенью 2009 года на встрече с лидерами фракций Ивановской областной Думы мы договорились о подготовке целого пакета документов к весне этого года. Уважаемые представители депутатского корпуса, я жду от вас к марту текущего года соответствующих законодательных инициатив, чтобы органы исполнительной власти в своей текущей работе уже весной могли опираться на необходимую нормативно-правовую базу. Ключевая задача на этот год в этой сфере – наведение порядка в частном секторе. Во всех городах мира индивидуальная застройка – это гордость и достоинство, а у нас – это «частный сектор» и добавить здесь, к сожалению, больше нечего.

Уважаемые друзья!

2010 год предположительно будет непростым. Но мы должны его пройти достойно. Особое внимание нужно обратить на знаменательные события:

- 2010 год объявлен Годом учителя и Годом образования, в этой сфере за последнее время сделано многое, очень важно не останавливаться на достигнутом. Департаменту образования совместно с муниципальными образованиями необходимо приступить к реализации образовательной инициативы «Наша новая школа», сформировать современную школьную инфраструктуру, увеличить количество базовых школ, завершить лицензирование школьных медицинских кабинетов, разработать программу переоснащения школьных столовых. Особое внимание следует обратить на формирование парка школьных автобусов, отвечающих всем современным требованиям.

- В этом году мы празднуем 600-летие г. Плеса. Благодаря активной позиции Правительства Ивановской области, а также благотворительным поступлениям, город в последние годы динамично развивается. Восстанавливаются объекты культурного наследия, благоустраиваются улицы, места организованного отдыха горожан, активно развивается туристическая инфраструктура. Город преобразился. Наша общая задача провести на высоком уровне мероприятия, связанные с юбилеем.

- Важнейшим событием является Празднование 65-летия Победы, подготовка к которому самым активным образом идет, начиная с 2009 года. Было многое сделано в направлении поддержки здоровья ветеранов Великой Отечественной войны и тружеников тыла; обеспечения ветеранов автомобильным транспортом; жильем. Для этого выделены все необходимые средства, и работа по этим направлениям должна быть выполнена до 9 мая, как говорится, с душой, без формального подхода.

- Важные события должны произойти в этом году и в политической жизни региона. В целом за последнее время в этом направлении сделано немало. Принят новый Устав Ивановской области, большая работа проведена по принятию модельных уставов в муниципалитетах, позволяющая создать профессиональную систему муниципального управления на основе института «Сити-менеджеров».

Кстати, уважаемые коллеги, давайте договоримся, с сегодняшнего дня исключить из нашего лексикона выражение «Сити-менеджер» и вернуться к традиционному и всем понятному – «Глава администрации».

В настоящее время идет крупномасштабная выборная кампания – более 1,5 тыс. депутатов; формирование новых депутатских советов в поселениях и выбор из их числа глав советов – глав поселений. Необходимо обеспечить проведение выборов в соответствии с законом, оказать необходимую консультационную и методическую помощь. Я прошу глав органов местного самоуправления обеспечить проведение выборов на самом высоком уровне.

В итоге мы должны сформировать профессиональную команду управленцев и без промедления начать работать.

Все перечисленные сегодня мною направления развития имеют выраженный межведомственный характер и направлены на полномасштабную модернизацию региона и оптимизацию происходящих в нем процессов.

Всем исполнительным органам государственной власти нужно с максимальной отдачей подключиться к решению обозначенных проблем. Если Президент страны посчитает возможным, чтобы я продолжил свою работу на посту Губернатора, а депутатский корпус регионального парламента поддержит мою кандидатуру, то на основе результатов Вашей работы, я буду принимать решение, кто из Вас будет работать в новом составе Правительства уже в декабре 2010 года. Учитываться будет только профессионализм, конкретный результат. Все недееспособные руководители покинут свои посты.

Благодарю за внимание.

Опубликовано на официальном сайте Правительства Ивановской области
<http://www.ivanovoobl.ru/interview.aspx?p=3&id=47>