

Приложение N 1
к распоряжению Правительства
Российской Федерации
от 31 января 2017 г. N 147-р

**Целевая модель
"Осуществление контрольно-надзорной деятельности
в субъектах Российской Федерации"**

**ЦЕЛЕВЫЕ МОДЕЛИ
УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА И ПОВЫШЕНИЯ
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Целевая модель
"Осуществление контрольно-надзорной деятельности
в субъектах Российской Федерации"**

I. Общее описание

Качество и эффективность организации регионального государственного контроля (надзора) является одним из факторов, формирующих инвестиционную привлекательность в субъектах Российской Федерации. Целевая модель "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации" направлена на решение следующих задач:

снижение административной нагрузки на бизнес. Эффективный контроль позволяет избежать избыточного административного давления на бизнес (затраты бизнеса и государства, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), не должны превышать размера потенциального ущерба от несоблюдения обязательных требований, являющихся предметом контроля);

стимулирование выхода предпринимателей из "теневого" сектора. Отказ от избыточного контроля должен привести к большей экономической оправданности добросовестного ведения бизнеса по сравнению с нелегальной деятельностью в нарушение установленных требований (соблюдение требований должно быть экономически выгоднее их несоблюдения);

формирование четких правил организации контроля и защита прав предпринимателей. Понятные и прозрачные правила организации контроля позволяют обеспечить необходимый уровень защиты прав предпринимателей при принуждении их к соблюдению обязательных требований и прогнозируемость административного бремени при ведении бизнеса;

создание равных условий ведения бизнеса. Справедливое распределение мероприятий по контролю и объема предъявляемых для обязательного исполнения требований в отношении аналогичных лиц и объектов позволяет обеспечить конкуренцию и равные условия ведения бизнеса (в том числе при формировании затрат на соблюдение обязательных требований и на взаимодействие с органами контроля (надзора)).

II. Целевая модель

| Фактор (этап) реализации | Необходимые меры для повышения эффективности прохождения этапов | Показатели, характеризующие степень достижения результата | Целевое значение показателей на 31 декабря 2017 г. |
|--------------------------|---|---|--|
|--------------------------|---|---|--|

Раздел 1. Нормативно-правовое регулирование организации и проведения регионального государственного контроля (надзора)

| | | | |
|--|---|---|-----|
| 1.1. Принятие положений о видах регионального государственного контроля (надзора) | определение перечня видов регионального государственного контроля (надзора) и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, | доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты положения об осуществлении, процентов | 100 |
| 1.2. Принятие административных регламентов исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) | уполномоченных на их осуществление <1> | доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых приняты административные регламенты их осуществления, процентов | 100 |

Раздел 2. Раскрытие обязательных требований, являющихся предметом регионального государственного контроля (надзора)

| | | | |
|--|---|---|-----|
| 2.1. Обеспечение размещения на официальных сайтах государственных органов в сети "Интернет" для каждого вида регионального государственного контроля (надзора) | размещение перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей с учетом методических рекомендаций по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей | доля видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых обеспечено размещение на официальных сайтах государственных органов в сети "Интернет" перечней нормативных правовых | 100 |
|--|---|---|-----|

| | | |
|--|---|---|
| перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов | (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельных видов государственного контроля (надзора), одобренных подкомиссией по совершенствовани ю контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол заседания подкомиссии от 18 августа 2016 г. N 6), а также имеющейся практики федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации | актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, процентов |
|--|---|---|

Раздел 3. Применение риск-ориентированного подхода при организации регионального государственного контроля (надзора)

| | | | |
|--|--|--|------------|
| <p>3.1. Подготовка предложений по определению критериев отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) <2></p> | <p>систематизация имеющейся правоприменительной практики с точки зрения выявления зон наибольшего риска для охраняемых законом ценностей; анализ имеющихся в распоряжении органа регионального государственного контроля (надзора) трудовых, материальных и финансовых ресурсов с точки зрения оценки количества подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых могут быть проведены мероприятия по контролю (надзору)</p> | <p>подготовлены и направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере регионального государственного контроля (надзора), предложения по определению критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) по 7 приоритетным видам контроля (надзора), процентов</p> | <p>100</p> |
| <p>3.2. Утверждение критериев отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности) <3></p> | <p>привлечение к анализу рисков представителей ассоциаций и иных объединений субъектов предпринимательской деятельности, научных и экспертных организаций</p> | <p>доля видов регионального государственного контроля (надзора) в числе 7 приоритетных, по которым утверждены критерии отнесения подконтрольных субъектов (объектов) к категории риска (классу опасности), процентов</p> | <p>100</p> |
| <p>3.3. Составление плана проверок по 7 приоритетным видам</p> | <p>предварительный учет подконтрольных субъектов</p> | <p>доля видов регионального государственного контроля (надзора) в</p> | <p>100</p> |

| | | |
|--|--|--|
| регионального государственного контроля (надзора) на основании риск-ориентированного подхода | (объектов), их распределение по категориям риска (классам опасности) | числе 7 приоритетных, по которым план проверок составлен на основании риск-ориентированного подхода, процентов |
|--|--|--|

Раздел 4. Оценка эффективности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора)

| | | | |
|---|--|--|----|
| 4.1. Утверждение порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, предусматривающ ей в том числе показатели эффективности и результативности контрольно-надзорной деятельности, порядок обеспечения их доступности, порядок контроля за достижением данных показателей и стимулирования в зависимости от их достижения сотрудниками органов контроля (надзора) | разработка системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности с учетом основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. N 934-р | наличие порядка (методики) оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, да/нет | да |
|---|--|--|----|

Раздел 5. Учет подконтрольных субъектов (объектов) и истории их проверок

| | | | |
|---|--|--|-----|
| 5.1. Организация системы учета подконтрольных субъектов (объектов), | внедрение информационного решения (ресурса), позволяющего вести учет | доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым с | 100 |
|---|--|--|-----|

| | | |
|---|--|--|
| <p>результатов мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) по видам контроля (надзора)</p> | <p>подконтрольных субъектов (объектов)</p> | <p>использованием информационных решений (ресурсов) обобщаются данные: о подконтрольных субъектах, в отношении 7 приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора); о распределении объектов по категориям риска (классам опасности); о результатах проверок, случаях привлечения к административной ответственности, процентов</p> |
|---|--|--|

Раздел 6. Информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности в субъекте Российской Федерации

| | | | |
|---|--|--|------------|
| <p>6.1. Внедрение информационного решения (ресурса), позволяющего вести учет подконтрольных субъектов (объектов); обеспечить информатизацию процессов оценки эффективности и результативности деятельности органов регионального государственного контроля (надзора), в том числе динамическое наблюдение за установленными</p> | <p>информатизация учета подконтрольных субъектов (объектов) должна быть ориентирована (в части 7 приоритетных видов контроля (надзора) в первую очередь на решение задач внедрения риск-ориентированного подхода; учет положений, касающихся межведомственного информационного взаимодействия, в том числе в положениях (порядках) о видах</p> | <p>доля видов регионального государственного контроля (надзора), по которым осуществлена информатизация контрольно-надзорной деятельности по указанным направлениям, процентов</p> | <p>100</p> |
|---|--|--|------------|

показателями регионального
эффективности и государственного
результативности; контроля (надзора),
обеспечить административных
возможность регламентах
межведомственно осуществления
го регионального
информационного государственного
взаимодействия в контроля (надзора)
соответствии с
требованиями
части 8 статьи 7
Федерального
закона "О защите
прав юридических
лиц и
индивидуальных
предпринимателе
й при
осуществлении
государственного
контроля
(надзора) и
муниципального
контроля"

<1> В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 5 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

<2> Здесь и далее к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора) относятся следующие виды осуществляемого в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации контроля (надзора): экологический надзор, ветеринарный надзор, жилищный надзор, лицензионный контроль в сфере осуществления деятельности по управлению многоквартирными домами, лицензионный контроль за розничной продажей алкогольной продукции, контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, строительный надзор.

<3> В случае, если нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, устанавливающий категории риска (классы опасности), предусматривает возможность установления (детализации) критериев отнесения объектов контроля (надзора) к определенной категории риска (классу опасности) нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.